

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 10. 12. 2015

Informácia o činnosti a rokovaní v rámci stavovských organizácií, ktorých je členom hlavné mesto SR Bratislava, za obdobie : rok 2015

Predkladateľ:

JUDr. Ivo Nesrovnal, v. r.
primátor

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa

Zodpovedný:

JUDr. Ivo Nesrovnal, v. r.
primátor

Spracovateľ:

JUDr. Milan Galanda, v. r.
poradca primátora

december 2015

kód uzn.: 29.1

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

Informáciu o činnosti a rokovaníach v rámci stavovských organizácií, ktorých je členom
Hlavné mesto SR Bratislava, za obdobie : rok 2015

T: k 31. 12. -
každoročne

Dôvodová správa

Materiál je spracovaný na základe Uznesenia MsZ č. **954/2013** zo dňa 7.2.2013 pozmeneného a doplneného Uznesením MsZ č. **270/2015** zo dňa 22.10.2015. Bratislava je členom stavovských organizácií a okrem ZMOS je to aj Únia miest a K8. Na základe citovaného uznesenie má primátor informovať o činnosti a rokovaní týchto stavovských organizácií a prínose pre územnú samosprávu a osobitne hlavné mesto. Informácia o činnosti a rokovaní ZMOS za obdobie 1. polrok 2015 bola MsR a MsZ predložená, prerokovaná a schválená.

Predkladaná správa je doplnením a rozšírením uvedenej informácie .

I. Stavovské organizácie

1. ZMOS

Združenie miest a obcí Slovenska už v roku **1990** vzniklo na obhajobu spoločných záujmov všetkých združených sídiel, čo zároveň znamená, že jeho úlohou nie je vstupovať do riešenia individuálnych problémov jednotlivých členských miest a obcí. **ZMOS** má dobrovoľný charakter, jeho činnosť je hradená ťažiskovo z príspevkov členských obcí a miest. Profit z činnosti ZMOS však majú aj nečlenské mestá a obce – prostredníctvom zmeny legislatívy, po vyjednávaní s MF SR o štátnom rozpočte na konkrétny rok, z presadzovania dôležitosti územnej samosprávy v živote spoločnosti a pod.

Presadzovanie oprávnených záujmov územnej samosprávy do legislatívnych predpisov má viaceré formy. Okrem účasti zástupcov v rôznych poradných a odborných grémiách je ZMOS v rámci legislatívneho procesu povinne pripomienkujúcim subjektom. Vyjadruje sa k legislatívnym predpisom, ktoré sa priamo i nepriamo dotýkajú obcí a miest.

Hlavné mesto SR Bratislava patrilo k zakladajúcim členom, na isté obdobie zo ZMOS vystúpilo a v minulom volebnom období sa znova stalo členom. Primátor Bratislavy má podľa stanov nárok na členstvo s Rade a aj Predsedníctve ZMOS.

Rada ZMOS je najvyšším výkonným orgánom medzi jednotlivými snemami. Zložená je z komory miest a z komory obcí. Rada ZMOS zvoláva snem, zabezpečuje realizáciu jeho uznesení a spolu s predsedom riadi činnosť medzi zasadnutiami snemu. Zakladá a zriaďuje obchodné spoločnosti a iné subjekty, schvaľuje rozpočet, výsledky hospodárenia, rozhoduje o zásadných otázkach majetku združenia. Rada ZMOS schvaľuje členstvo združenia v medzinárodných organizáciách, volí a odvoláva prvého podpredsedu, schvaľuje počet výkonných podpredsedov. Rada ZMOS určuje počet členov predsedníctva, volí a odvoláva jeho členov, zriaďuje odborné sekcie rady.

Radu ZMOS tvorí predseda ZMOS a zástupcovia regionálnych združení miest a obcí,

spravidla je to predseda regionálneho združenia a za každých 30 miest a obcí ďalší zástupca. Regionálne združenia mestských častí Bratislavy a Košíc získavajú právo na delegovanie druhého člena rady, ak počet členov prekročí polovicu mestských a tretieho člena rady, ak počet členov regionálneho združenia prekročí dve tretiny počtu mestských častí.

Rada ZMOS rokuje spravidla štyrikrát v roku. Je uznášaniaschopná, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých členov komory miest a nadpolovičná väčšina všetkých členov komory obcí. Na prijatie uznesenia je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých členov komory miest a nadpolovičnej väčšiny všetkých členov komory obcí.

Aktuálny počet členov Rady ZMOS (2015) je 131, z toho Komora miest má 58 členov a Komora obcí 73 členov.

V poradí štvrté rokovanie Rady Združenia miest a obcí Slovenska sa uskutočnilo 3. a 4. novembra 2015 na Štrbskom Plese. Témami posledného rokovania rady v tomto roku bola aktuálna legislatíva, ako aj vnútorná činnosť ZMOS a tiež napríklad aj predstavenie niektorých strategických partnerov.

Predsedníctvo ZMOS je výkonným a iniciatívnym orgánom Rady ZMOS, v niektorých prípadoch aj rozhodovací orgán. Koordinuje odborné sekcie rady ZMOS. Predsedníctvo ZMOS plní uznesenia Rady ZMOS a v ich rozsahu prijíma samostatné rozhodnutia, pripravuje a prerokúva materiály, určené na rokovanie Rady ZMOS. Schvaľuje a kontroluje organizačnú a obsahovú prípravu podujatí združenia, schvaľuje vydávanie neperiodických publikácií združenia a dvojstranné formy spolupráce s partnerskými a inými organizáciami.

Predsedníctvo ZMOS prerokúva tiež námety a žiadosti členov združenia, pokiaľ nepatria do pôsobnosti odborných sekcií Rady ZMOS. Schvaľuje organizačnú štruktúru kancelárie združenia, počet zamestnancov ako aj platový poriadok. Vymenúva a odvoláva riaditeľov sekcií kancelárie združenia a hovorcov združenia. Počet členov Predsedníctva ZMOS určí a členov volí Rada ZMOS. Predsedníctvo je tvorené na paritnom princípe – polovica sú zástupcovia miest a mestských častí, polovica sú zástupcovia obcí.

Predsedníctvo ZMOS rokuje podľa potreby, spravidla jedenkrát za mesiac. Je uznášaniaschopné, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých členov predsedníctva. Na prijatie uznesenia je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých členov predsedníctva.

V súčasnosti má Predsedníctvo ZMOS 38 členov: Predsedom ZMOS je p. starosta **Michal Sýkora** z obce Štrba.

Hlavnými témami rokovania dvojdnového rokovania členov ZMOS, ktoré sa konalo 3. a 4. novembra 2015 na Štrbskom Plese boli výsledky rokovania ZMOS s politickými stranami, s predsedom vlády SR Róbertom Ficom a ostatnými členmi kabinetu, tiež problematika odpadového hospodárstva či finančného zabezpečenia samospráv v budúcom roku.

2. Únia miest Slovenska

Dňa 29. 4. 1994 sa z iniciatívy Klubu primátorov miest SR v Košiciach konal ustanovujúci snem, na ktorom mestá Košice, Spišská Nová Ves, Kežmarok, Levoča, Starý Smokovec, Rajec, Banská Bystrica, Stará Ľubovňa, Nová Dubnica, Trenčianske Teplice, Nové Mesto nad Váhom a Pezinok založili Úniu miest Slovenskej republiky (ďalej len Únia), dobrovoľné záujmové združenie miest SR. Členskú základňu Únie tvoria najmä veľké a stredné mestá.

Poslanie :

- chrániť práva a záujmy svojich členov vo vzťahu k zákonodarnej a výkonnej štátnej moci, ako aj vo vzťahu k iným organizáciám, zväzom, združeniam a tuzemským a zahraničným inštitúciám,
- prezentovať problematiku územnej samosprávy a najmä miest ako centier osídlenia pred verejnosťou,
- poskytovať svojim členom poradenskú a informačnú službu a koordináciu aktivít komunálnej politiky, najmä v oblastiach ochrany, obnovy, zveľaďovania a trvalej udržateľnosti životného prostredia a kultúrneho dedičstva, školstva, sociálnych služieb a zdravotníctva, miestneho a regionálneho rozvoja,
- zabezpečovať permanentný rozvoj ľudských zdrojov a najmä priebežné zvyšovanie profesionality volených predstaviteľov a výkonných i odborných pracovníkov mestských úradov, inštitúcií, organizácii a zariadení
- presadzovať personálnu, finančnú, inštitucionálnu, daňovú suverenitu miest a obcí,
- vytvárať podmienky pre zabezpečenie výmeny skúseností a nadviazania kontaktov svojich členov so zahraničnými záujmovými združeniami a inštitúciami podobného zamerania, ako aj inými zahraničnými subjektmi,
- vytvárať podmienky pre činnosť rôznych špecializovaných záujmových a profesných skupín v rámci organizačnej štruktúry Únie,
- na základe dobrovoľne poskytnutých údajov vytvárať informačnú databázu o združených mestách a zabezpečovať ich prezentáciu doma i v zahraničí.

Orgány

Prezídium riadi činnosť Únie medzi zasadnutiami snemu. **Prezídium tvoria prezident a najmenej 5 členovia, z toho najmenej 2 viceprezidenti.** Členovia prezídia sú volení snemom na obdobie 2 rokov. O počte členov prezídia pre jednotlivé funkčné obdobia rozhoduje snem. Zasadnutí prezídia sa zúčastňuje generálny sekretár s hlasom poradným a tiež predseda alebo podpredseda alebo

člen kontrolnej komisie bez hlasovacieho práva. Prezídium sa schádza najmenej 1-krát za 3 mesiace.

Prezident je štatutárnym orgánom Únie. Koná za Úniu navonok a podpisuje písomnosti Únie. Predkladá prezídiu návrh na menovanie generálneho sekretára a určuje rozsah jeho splnomocnenia vystupovať a robiť právne úkony v mene Únie. Snem volí a odvoláva prezidenta, viceprezidentov a všetkých členov prezídia Únie. Funkčné obdobie prezidenta, viceprezidentov a členov prezídia je 2 roky. Prezidenta počas jeho neprítomnosti zastupujú viceprezidenti v poradí určenom prezídiom a generálny sekretár v rozsahu splnomocnenia

Prezidentom ÚMS zvoleným v roku 2015 je primátor p. **Ivo Nesrovnal**.

Prioritami pre úniu v tomto roku boli nový stavebný zákona, zákon o odpadoch a dokončenie reformy verejnej správy.

3. K8

Združenie K8 bolo založené v roku **2006** ako dobrovoľné, záujmové, na štáte i politických stranách nezávislé združenie Hlavného mesta SR Bratislavy a krajských miest Slovenskej republiky. Združenie sa riadi stanovami, ktoré boli schválené jeho zakladateľmi.

Združenie K8 je reprezentantom a hovorcom Hlavného mesta Bratislavy a krajských miest, ktoré sú jeho členmi :

- vo vzťahu k Národnej rade Slovenskej republiky pri prerokovávaní a schvaľovaní vládnych návrhov zákonov a pri príprave poslaneckých návrhov zákonov,

- vo vzťahu k vláde Slovenskej republiky a ústredným orgánom štátnej správy

- a) pri príprave a pripomienkovaní vládnych návrhov právnych predpisov a ďalších dokumentov, dotýkajúcich sa práv, povinností a zákonmi chránených záujmov územnej samosprávy,

- b) pri navrhovaní zastúpenia samosprávy Slovenskej republiky v orgánoch medzinárodných organizácií, ktorých členom je Slovenská republika

- c) pri navrhovaní zastúpenia samosprávy v orgánoch vlády a ústredných orgánov štátnej správy

- vo vzťahu k iným organizáciám, združujúcim právnické osoby, pôsobiace v regiónoch, smerujúcich k rozvoju regiónu a miest a obcí na jeho území

- vo vzťahu k európskym a medzinárodným organizáciám

Hlavným cieľom združenia je obhajovať záujmy obyvateľov Hlavného mesta SR Bratislavy a obyvateľov krajských miest pri rešpektovaní ich autonómneho postavenia, aktívne ovplyvňovať rozvoj ich samosprávnych funkcií, zjednocovať

postup členov združenia pri vykonávaní im zverených kompetencií a navrhovať vecne príslušným orgánom riešenie problémov samosprávy v súlade s Ústavou SR a zákonmi Slovenskej republiky a s prihliadnutím na Európsku chartu samosprávy.

Orgány

Predseda je štatutárny orgán, ktorý vedie a riadi združenie. Predsedu zastupuje podpredseda. Vo funkcii predsedu a podpredsedu sa primátori striedajú podľa rotačného princípu a to tak, že každých 6 mesiacov je predsedom iný primátor.

Predsedom na II. polrok 2015 je primátor p. **Jozef Dvonč**.

Pre K8 je kľúčové dokončiť reformu verejnej správy, s tým súvisí prehodnotenie kompetencií a financovania územnej samosprávy a osobitne veľkých miest, územných sídiel ako motorov rozvoja. Dôležitý je v rámci IROP aj RIUS a ÚMR, ktoré budú financované z eurofondov v novom programovacom období a budú alokované v rozvojovom území „krajské mesto a jeho okolie“.

II. Aktivity, rokovania a výsledky

Primátor Bratislavy z titulu svojej funkcie požiadal o stretnutie a rokovanie jednak všetkých vrcholných ústavných predstaviteľov a jednak sa aktívne zúčastňuje rokovaní príslušných orgánov jednotlivých stavovských organizácií.

V priebehu roka 2015 sa stretol s prezidentom SR, predsedom NR SR aj predsedom vlády SR. Okrem toho rokoval s viacerými členmi vlády i poslancami NR SR. Hlavnou témou boli financovanie územnej samosprávy a oprávnené požiadavky Hlavného mesta SR Bratislavy na spravodlivé financovanie.

Dôležitá agenda bol nový návrh stavebného zákona, tento ale bol predkladateľom stiahnutý z rokovania NR SR.

Osobitnú pozornosť venuje hlavné mesto novému zákonu o odpadoch, preto sa na K8 konali k tejto problematike už dva osobitné semináre. Náместník primátora p. Černý sa zúčastnil aj Konferencie E+ konanej dňa 29.9.2015 v Žiline a 11. ročníka medzinárodného kongresu „Deň odpadového hospodárstva“ konaného 12.11.2015 v Bratislave. Informácie a poznatky z uvedených akcií sú prínosom pri tvorbe príslušných VZN a následnom nakladaní s komunálnym odpadom.

Na základe iniciatívy primátora a po dohode s predsedom Výboru NR SR pre verejnú správu a regionálny rozvoj a zároveň primátorom Žiliny p. Chomom bol do NR SR predložený návrh zákona o miestnom poplatku za rozvoj. Návrh spolu s p. Chomom predložil poslanec a primátor mesta Košice p. Raši.

V NR SR bol prerokovaný na 58. schôdzi a schválený bol dňa 20.11. 2015.

NR SR tiež schválila vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, ktorý sa podiel obcí/miest upravil na 70%.

Veľmi dôležité bolo rokovanie primátora s predsedníčkou Štatistického úradu SR, ktoré inicioval primátor z dôvodu verifikovaniu počtu trvalo prihlásených obyvateľov v meste.

ŠÚ SR pritom ako základ na výpočet používa výsledky sčítania obyvateľov, ktoré sa koná raz za 10 rokov. V každom sčítaní je istá chybovosť a ostatné sčítanie z roku 2011 znamenalo, že v Bratislave sa nesčítalo skoro 40 tisíc. Táto skutočnosť je preukázateľná tým, že údaje vedené v registri obyvateľov sú iné a podľa nich má Bratislava omnoho viac trvale prihlásených obyvateľov. Register obyvateľov Slovenskej republiky je časťou štátneho informačného systému. Obsahuje súbor údajov o obyvateľoch Slovenskej republiky, na ktorých základe možno osobu identifikovať, zistiť jej pobyt a vzťahy k iným osobám, ako aj ďalšie administratívne údaje vymedzené zákonom č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Register obyvateľov je zdrojom platných údajov o obyvateľoch Slovenskej republiky pre potreby štátnych orgánov, orgánov územnej samosprávy, iných právnických osôb alebo fyzických osôb. Register obyvateľov tvorí centrálna evidencia obyvateľov Slovenskej republiky, ktorú vedie Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky. Primátor v tejto veci oslovil aj ministra financií a ministra vnútra. a to aj s konkrétnym návrhom, aby sa pre toto sčítanie do budúcnosti dali použiť údaje z Registra obyvateľov SR a obcí ako ohlasovní obyvateľov.

Vzhľadom na skutočnosť, že v marci 2016 sa budú konať voľby do NR SR, táto zmena legislatívy je reálna najskôr v budúcom roku,

Primátor na základe rokovania s predsedníčkou ŠÚ SR písomne požiadal vybrané mestské časti o zaslanie ďalších údajov o reálnom stave obyvateľstva v Bratislave a tieto materiály chce využiť na rokovanie s MF SR.

Z á v e r :

Existencia stavovských organizácií a účasť Bratislavy v nich je prínosom. Dôležitý je ale prístup primátora aj ostatných volených predstaviteľov mesta, ktorí sa zúčastňujú na činnosti týchto organizácií a hlavne od ich aktivity a schopnosti argumentovať a presvedčať kolegov, aby tieto stavovské organizácie prijímali rozhodnutia, ktoré sú resp. budú na prospech územnej samosprávy a tým aj obyvateľov Slovenska.

Materiál bol prerokovaný na Mestskej rade dňa 26.11.2015.