

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **26.03.2015**

Informácia o zmluvnom vzťahu s dodávateľom zimnej údržby A.R.K. technické služby s.r.o., o obstarávaní, ktorému predchádzalo a o možnostiach ukončenia tohto zmluvného vzťahu a jeho nahradenie alternatívnym riešením

Predkladateľ:

Mgr. Martin Maruška
riaditeľ magistrátu

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Informáciu

Zodpovedný:

Ing. Kvetoslava Čurná
zástupkyňa riaditeľa

Spracovateľ:

Ing. Janka Mešťaníková
vedúca Oddelenia správy komunikácií

Mgr. Margita Brynkusová
vedúca Referátu správy a údržby
pozemných komunikácií

Daniel Adámek
koordinátor dispečingu

marec 2015

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

Informácia o zmluvnom vzťahu s dodávateľom zimnej údržby A.R.K. technické služby s.r.o., o obstarávaní, ktorému predchádzalo a o možnostiach ukončenia tohto zmluvného vzťahu a jeho nahradenie alternatívnym riešením

Dôvodová správa

Mestské zastupiteľstvo prijalo dňa 05.02.2015 uznesenie č.10/2015, ktorým v časti B. žiada primátora hlavného mesta SR Bratislavy – predložiť na marcové rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy informáciu o zmluvnom vzťahu s dodávateľom zimnej údržby firmou A.R.K. technické služby, s.r.o., o obstarávaní, ktoré mu predchádzalo a o možnostiach ukončenia tohto zmluvného vzťahu a jeho nahradenie alternatívnym riešením.

Hlavné mesto SR Bratislava zabezpečuje letnú a zimnú údržbu komunikácií a údržbu cestnej zelene na komunikáciách I. a II. triedy a prejazdnych úsekoch ciest, prostredníctvom zmluvného dodávateľa A.R.K. technické služby, s.r.o.

Zmluva na dodávku služieb letnej údržby komunikácií, údržby dopravnej zelene, zimnej údržby komunikácií a nakladania s odpadmi na území Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bola uzatvorená dňa 01. novembra 2010 podľa § 269 ods. 2. zákona č.513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, na základe verejnej súťaže vyhlásenej dňa 10.06.2010 v Úradnom vestníku Európskej únie pod č.2010/S/111-168803 a dňa 11.06.2010 vo Vestníku verejného obstarávania č.111/2010 pod č.03882-MSS medzi Hlavným mestom SR Bratislavou a spoločnosťou A.R.K., technické služby, s.r.o..

Zmluvu a proces verejného obstarávania (ďalej len VO) ako podklad pre predkladanú informáciu bol posúdený Oddelením legislatívno-právnym (ďalej len OLP) a Oddelením verejného obstarávania (ďalej len OVO).

Po prerokovaní informácie v mestskej rade predkladáme informáciu do Mestského zastupiteľstva.

Informácia o zmluvnom vzťahu s dodávateľom zimnej údržby A.R.K. technické služby s.r.o., o obstarávaní, ktorému predchádzalo a o možnostiach ukončenia tohto zmluvného vzťahu a jeho nahradenie alternatívnym riešením

Hlavné mesto SR Bratislava zabezpečuje letnú a zimnú údržbu komunikácií a údržbu cestnej zelene na komunikáciách I. a II. triedy a prejazdnych úsekoch ciest prostredníctvom zmluvného dodávateľa A.R.K. technické služby, s.r.o. s ktorým Hlavné mesto SR Bratislavy zastúpené primátorom Andrejom Ďurkovským uzatvorilo dňa 1. novembra 2010 zmluvu na dodávku služieb letnej údržby komunikácií, údržby dopravnej zelene, zimnej údržby komunikácií a nakladania s odpadmi na území Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Informácia o obstarávaní

Verejné obstarávanie – verejná súťaž na dodávku predmetnej služby bolo vyhlásená dňa 10.06.2010 v Úradnom vestníku Európskej únie pod č.2010/S/111-168803 a dňa 11.06.2010 vo Vestníku verejného obstarávania č.111/2010 pod č.03882-MSS.

Do súťaže sa zapojili 3 záujemcovia. Zvíťazilo konzorcium firiem A.R.K. technické služby s.r.o. s cenou 69 355 524,3184 EUR bez DPH na druhom mieste skončilo konzorcium českých spoločností AVE so sumou 70.712.424 EUR bez DPH.

V priebehu súťaže boli proti podmienkam súťaže vznesené 2 námietky a na základe rozhodnutia Úrad verejného obstarávania (ďalej len UVO) bolo konanie o námietkach zastavené a zo súťaže bol vylúčený 3. uchádzač (konzorcium bratislavských firiem –OLO, BVS, Infra Services, Ružinovský podnik VPS) pre nesplnenie podmienok účasti.

V auguste 2010 UVO kontrolovalo zmluvu pred jej uzatvorením a v októbri vydalo rozhodnutie, ktorým konštatovalo, že súťaž prebehla v súlade so zákonom. Mesto v súťažných podkladoch požadovalo od skupiny dodávateľov (konzorcium) zúčastnených, aby v prípade víťazstva pristúpili v zmysle Obchodného zákonníka k vytvoreniu jedného právneho subjektu, pričom na základe tejto požiadavky bola 30. októbra 2010 zapísaná v Obchodnom registri spoločnosť A.R.K. technické služby s.r.o. (zákonné pravidlo).

Po komunálnych voľbách 2010 bol priebeh súťaže i znenie zmluvy opäť predmetom vecného posúdenia avšak opätovne boli potvrdené závery UVO, že súťaž prebehla v súlade so zákonom a hlavné mesto musí plniť zmluvné záväzky.

Na základe tejto verejnej súťaže Hlavné mesto SR Bratislavy zastúpené primátorom Andrejom Ďurkovským uzatvorilo dňa 1. novembra 2010 so spoločnosťou A.R.K., technické služby, s.r.o., zastúpenou konateľmi spoločnosti Ing. Vlastislavom Gúthom, Mgr. Imrichom Rákom, Valériou Kovalčíkovou zmluvu č.01/2010 na dodávku služieb letnej údržby komunikácií, údržby dopravnej zelene, zimnej údržby komunikácií a nakladania s odpadmi na území Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 269 ods. 2. zákona č.513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov.

Informácia o zmluvnom vzťahu, zmluvné podmienky

Predmetom zmluvy je úprava vzájomných práv a povinností medzi hlavným mestom (objednávateľ) a spoločnosťou A.R.K. (dodávateľ), pričom dodávateľ sa zaviazal dodať objednávateľovi služby a ďalšie činnosti s nimi súvisiace, ktoré sú bližšie špecifikované v zmluve. Objednávateľ sa zaviazal zaplatiť dodávateľovi cenu za dodané služby a činnosti s nimi súvisiace vo výške a spôsobom špecifikovaným v zmluve.

Pri dodávaní služieb sa dodávateľ riadi Operačným plánom letnej údržby komunikácií I.a II. triedy, prejazdnych úsekov ciest a dopravnej zelene na území hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len OP LÚK) a Operačným plánom zimnej údržby komunikácií I.a II. triedy, prejazdnych úsekov ciest a dopravnej zelene na území hlavného mesta SR Bratislavy (OP ZÚK), objednávkami zadávanými objednávateľom, ktoré vyhotovuje objednávateľ v súlade s predmetnou zmluvou a jej prílohou, v ktorej je opis predmetu zákazky.

Podrobné vymedzenie miest a rozsahu plnenia predmetu zmluvy je uvedené v OP LÚK (zoznam miest, na ktorých sa dodáva letná údržba, údržba dopravnej zelene a nakladanie s odpadom, s popisom dodávanej služby a požadovanou cykličnosťou, v závislosti od finančných prostriedkov schválených v rozpočte hlavného mesta na príslušný rok) a OP ZÚK (začiatok a koniec zimnej pohotovosti a kapacity, ktoré sú pripravené počas pohotovosti, zoznam miest dodania zimnej údržby s popisom požadovanej služby, situačné mapy so zakreslenými úsekmi, druhy posypových zmesí a podmienky ich použitia, lehoty dodania služby, zoznam členov štábov zimnej údržby, spôsob komunikácie medzi dispečingom a spoločnosťou A.R.K. technické služby s.r.o.), ktoré vyhotovuje hlavné mesto každoročne k 15.04. a k 15.10..

Cena dodanej služby bola určená na základe jednotkových cien ako výsledok elektronickej aukcie, cenník jednotkových cien je súčasťou zmluvy. Jednotková cena je stanovená v súlade so zákonom č.18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov ako cena maximálna a sú v nej obsiahnuté všetky náklady dodávateľa na dodanie služby a činnosti súvisiace s jej dodaním. V uplynulom období zmena jednotkovej ceny nebola navrhnutá žiadnou zo zmluvných strán, pretože sa ceny vstupov nezmenili najmenej o 6 percent.

Platba za dodanú službu sa uskutočňuje na základe mesačnej faktúry, ktorej splatnosť je dohodnutá do 60 dní odo dňa doručenia faktúry, súčasťou ktorej je objednávateľom a dodávateľom podpísaný súpis zmluvne dohodnutých a dodaných služieb a elektronický výpis jász z navigácie GPS, ktorým je potvrdené riadne plnenie dodávateľa v dohodnutom rozsahu, čase a kvalite v súlade s platnými normami.

Kontrola dodaných služieb je uskutočňovaná za prítomnosti zástupcov objednávateľa a dodávateľa.

Možnosti ukončenia zmluvy

Zmluva je uzatvorená na dobu určitú a ukončenie zmluvného vzťahu je možné:

1. uplynutím lehoty, na ktorú bola zmluva uzavretá, resp. vyčerpaním určeného objemu finančných prostriedkov pred uplynutím tejto lehoty - podľa čl. X ods. 3 platnosť zmluvy končí vzájomným vyrovnaním záväzkov obidvoch zmluvných strán, čím sa rozumie uplynutie lehoty, na ktorú bola uzavretá (t. j. do 1. 11. 2018) alebo ak pred uplynutím tejto lehoty súčet

cien všetkých služieb dodaných na základe tejto zmluvy dosiahne v priebehu zmluvného vzťahu sumu 69 355 524,3184 € bez DPH.

2. písomnou dohodou zmluvných strán - podľa čl. X ods. 4 môže byť zmluva ukončená vzájomnou dohodou zmluvných strán, ktorá musí mať písomnú formu.

3. odstúpením od zmluvy – podľa čl. VIII ods. 1 môže ktorákoľvek zo zmluvných strán odstúpiť od zmluvy, ak sa zmluvné strany nedohodnú na zmene jednotkovej ceny do 30 dní od doručenia návrhu na zvýšenie alebo zníženie ceny z titulu zvýšenia alebo zníženia nákladov, ktoré ovplyvnia jednotkovú cenu najmenej o 6 %.

4. odstúpením objednávateľa pre podstatné porušenie zmluvnej povinnosti zo strany dodávateľa v prípade, ak je splnená aspoň jedna z týchto podmienok uvedených v čl. VIII bodoch 2. a 3.:

- a) dodávateľ v priebehu 6 mesiacov opakovane dvakrát nedodržel objednávateľom určený termín odstránenia nedostatkov pri dodaní služby,
- b) dodávateľ v priebehu 6 mesiacov opakovane dvakrát dodal objednávateľovi preukázateľne nekvalitné služby,
- c) dodávateľ v priebehu 6 mesiacov opakovane dvakrát postupoval v rozpore s operačnými plánmi letnej (zimnej) údržby alebo zadaním dispečingu, alebo požadovanú službu nedodal, hoci tak bol povinný urobiť,
- d) dodávateľ predložil objednávateľovi súpis vykonaných prác, ktorý obsahuje neoprávnené fakturované služby.

5. odstúpením dodávateľa – podľa čl. VIII bodu 4. z dôvodu neuhradenia faktúry vystavenej dodávateľom a po márnom uplynutí dodatočnej primeranej lehoty, ktorú poskytol objednávateľovi na uhradenie predmetnej faktúry.

Pre uplatnenie práva hlavného mesta odstúpiť od zmluvy musí byť splnená niektorá z vecných podmienok uvedených v bodoch 3. a 4. Zmluva neobsahuje inú možnosť jej jednostranného ukončenia zo strany hlavného mesta pred uplynutím dojednanej doby (dojednaná doba platnosti uplynie až 1.11.2018), resp. pred vyčerpaním určeného objemu finančného plnenia.

Informácia o prijatých opatreniach na zvýšenie efektívnosti letnej a zimnej údržby

Za uplynulé obdobie boli zo strany mesta prijaté viaceré opatrenia, ktoré smerovali k zvýšeniu efektívnosti zimnej údržby komunikácií na území mesta.

Mestské zastupiteľstvo prijalo uznesenie č. 1390/2014 časť B zo dňa 31.1.2014, ktorým zaviazalo primátora mesta zabezpečiť plnenie úloh vyplývajúcich zo správy mestského kontrolóra č. 16/2013.

Do decembra 2014 však uvedené úlohy boli plnené len čiastočne alebo boli vykázané ako nesplnené.

V tejto súvislosti nový primátor Hlavného mesta Bratislavy Ivo Nesrovnal rozhodol o urýchlennom vykonaní analýzy existujúceho stavu a následnom riešení situácie.

V priebehu januára 2015 bolo realizovaných viacero krokov s cieľom vyriešiť zadané nedostatky a zefektívniť výkon zimnej údržby Hlavného mesta Bratislavy a to najmä:

- **zlepšením podmienok činnosti dispečingu** zimnej údržby dodaním druhého mobilného telefónu pre potreby dispečerov, opravený pôvodný monitoring kamier a zároveň pridaný jeden kus monitoringu. V tomto čase je možné sledovať 36 kamier, z toho naraz na oboch monitoroch 18 kamier, boli nainštalované dva nové počítače, BVS zapožičala motorové vozidlo značky Ford Focus combi – pre potreby dispečerov.
- **aktuálne zverejňovanie posypov komunikácií:** dispečeri informujú o zadaných zásahoch (posyp, pluhovanie, celomestský, lokálny) prostredníctvom SMS správ primátora, riaditeľa, zástupkyňu riaditeľa, vedúcu OSK, vedúcu RSPK, koordinátora dispečingu a oddelenie komunikácie a marketingu (ďalej len OKM), OKM následne správu zverejňuje on-line na webovú stránku hlavného mesta, zadané zásahy sa zaznamenávajú do zdieľanej tabuľky na internete - google.
- **zvýšenie kontrolnej činnosti vykonaných prác zimnej údržby:**
 - Pri nástupe do zmeny sú dispečeri povinní sa informovať u dispečerov odovzdávajúcich službu o situácii v zjazdnosti na komunikáciách, ktoré má Hl. mesto SR Bratislava v správe a o vývoji počasia.
 - Oboznáma sa s úlohami, ktoré je potrebné podľa situácie zabezpečiť. V prípade nepriaznivého počasia minimálne 4x za deň komunikujú o zjazdnosti ciest s dispečingom DPB a KDI.
 - Povinnosťou dispečerov je všetky mimoriadne udalosti (posyp, odhŕňanie) zaznamenať do knihy dispečera.
 - Dispečeri sledujú posyp a odhŕňanie z dispečerského pracoviska na monitore križovatiek alebo osobne či bol skutočne použitý posypový materiál, ako je uvedené v pracovných programoch Operačného plánu zimnej údržby.
 - Obidvaja dispečeri (každý samostatne), ak si to vyžaduje situácia, kontrolujú a mapujú situáciu v teréne a pomocou mobilných telefónov koordinujú práce navzájom a s dispečingom dodávateľskej firmy.
 - Pri kontrolnej činnosti je nutné sa zamerať či boli splnené zadané úlohy, ktoré vyplynuli z operatívnych potrieb, priebeh časového plnenia jednotlivých úloh, vhodnosť použitých posypových materiálov, vhodnosť použitých mechanizmov.
- **zvýšenie kontroly posypového materiálu**
 - Dispečeri v priebehu zimného obdobia jedenkrát v týždni vykonávajú kontrolu množstva posypových materiálov u dodávateľa. Následne o vykonanej kontrole urobia záznam do dispečerskej knihy.
 - Dispečeri v rámci zvýšenia kontroly používania posypových materiálov budú vykonávať v areáli dodávateľskej firmy námatkové kontroly pri nakladaní a miešaní posypových zmesí.
 - Námatková kontrola a následné odobratie vzoriek posypového materiálu priamo pri posype komunikácií a vykonanie analýzy posypových materiálov (rozbor vody) v prípade spádu snehu minimálne jedenkrát za mesiac.
- **zvýšenej finančnej kontroly za práce vykonanej zimnej údržby**
 - Dispečeri svojim podpisom odsúhlasujú denne vykonané práce a taktiež finančne vyhodnotia súpis vykonaných prác.
 - Koordinátor dispečingu finančne vyhodnotí týždenný výkon prác a následne informuje o čerpaní finančných prostriedkov vedúceho referátu, ktorý sleduje čerpanie finančných prostriedkov.

- Riaditeľ magistrátu bude iniciovať 1x ročne vykonanie finančnej kontroly útvarom mestského kontrolóra Hlavného mesta SR Bratislavy.
- **určenie najfrekventovanejších miest, kde je nevyhnutná denná kontrola**
Dispečeri pravidelne denne kontrolujú spoločensky významné a frekventované komunikácie podľa zoznamu;

Centrálne mestská oblasť:

Staromestská ul., Hodžovo námestie, Suché mýto, Župné námestie, Hurbanovo námestie, Námestie SNP, Kamenné námestie, Primaciálne námestie, Hlavné námestie, Františkánske námestie, Štefánikova ul., Most SNP, most Apollo + lávky, Námestie Franza Liszta, Hlavná železničná stanica, Pražská ul., Brnianska ul., Palisády, Mudroňova ul., okolie hradu a Slavína, Mlynské nivy a priestor autobusovej stanice.

Širšia oblasť mesta:

Šancová ul., Vajnorská ul., Trnavská ul., Rožňavská ul., Galvaniho ul., Ivanská cesta, Račianska ul., Žitná ul., Púchovská ul., Rybníčná ul., Gagarinova ul., Popradská ul., Ul. Svornosti, Slovnaftská ul., Hradská ul., Ráztočná ul., Dvojkřížna ul., Podunajská ul., Bajkalská ul., Podkolibská ul., Kramáre, Lamačská ul., Hodonínska ul., Mlynská dolina, Botanická ul., Karloveská ul., Dlhé diely, Ul. Sch. Trnavského, Devínska cesta, Kremel'ská ul. Einsteinova ul., Panónska cesta, Viedenská cesta, Kopčianska ul. (železničná stanica Petržalka) Rusovská cesta, Dolnozemska cesta a hlavné ťahy cez Rusovce, Jarovce a Čunovo.

Na základe viacerých rokovaní hlavného mesta s dodávateľom A.R.K. technické služby s.r.o. boli dohodnuté ďalšie zlepšenia zimnej údržby

- **monitorovanie mechanizmov zimnej údržby na dispečingu OSK**

Dňa 20.2.2015 bol dodávateľom na dispečing Oddelenia správy komunikácií **nainštalovaný monitorovací systém na GPS lokalizáciu 43 vozidiel zimnej údržby** (sypače s pluhom nad 4 tony)

- bolo dohodnuté, že pri presune mechanizmov zimnej údržby komunikácií budú pluhovať aj komunikácie, ktoré nie sú zahrnuté do zimnej údržby Hlavného mesta SR Bratislavy t.j. budú pluhovať komunikácie aj mestských častí
- v tomto čase pripravuje OSK v spolupráci s dodávateľom A.R.K. technické služby s.r.o. analýzu použitia preventívnych posypov
- do konca júna 2015 OSK v spolupráci A.R.K. technické služby s.r.o. pripraví aktualizáciu Operačného plánu - pracovných programov v ktorých určí prioritné lokality zimnej údržby (nemocnice, frekventované komunikácie...)
- bolo dohodnuté, že vozidlá zimnej údržby pred očakávaným spádom snehu budú rozmiestnené na jednotlivých rajónoch, kde budú čakať na pokyn k výkonu zimnej údržby a tak sa vyhnú dopravným zápcham pri presune na jednotlivé rajóny.
- vodiči v rozmiestnených mechanizmoch na jednotlivých rajónoch budú zabezpečovať sledovanie vývoja počasia a v prípade očakávaného spádu snehu môžu vykonať na základe pokynu dispečera OSK preventívne posypy
- pre skvalitnenie výkonu zimnej údržby hlavné mesto listami vyzvalo starostov mestských častí o zaslanie akým spôsobom zabezpečujú zimnú údržbu na

komunikáciách v ich správe, aby bolo možné následne zabezpečiť synchronizáciu medzi údržbou komunikácií v správe hlavného mesta a mestských častí.

Alternatívne riešenie letnej a zimnej údržby komunikácií

Mestské zastupiteľstvo uznesením č. 1390/2014 časť B bod 3. zo dňa 30.01.2014 požiadalo primátora hlavného mesta Milana Ftáčnika, aby pripravil analýzu finančných nákladov zimnej a letnej údržby vlastným komunálnym podnikom alebo obchodnou spoločnosťou v termíne do 28.02.2014. Uznesenie nebolo v stanovenom termíne splnené. Nový termín plnenia predmetného uznesenia bol mestským zastupiteľstvom uznesením č.11/2015, časť B, bod 5.3 predĺžený do 30.06.2015.

Na plnení uvedeného uznesenia magistrát pracuje, oddelenie správy komunikácií spracovalo ako podklad pre predmetnú analýzu materiál s názvom „Analýza finančných nákladov na letné a zimné čistenie komunikácií I., II. triedy a prejazdnych úsekov ciest I. až III. triedy v Hlavnom meste SR Bratislave“ v júli 2014. Teraz finančné oddelenie zabezpečuje vyčíslenie predpokladaných nákladov na zriadenie komunálneho podniku alebo obchodnej spoločnosti.

V stanovenom termíne do 30.06.2015 bude analýza predložená na prerokovanie do mestského zastupiteľstva, jej výsledkom bude prípadný návrh na zabezpečovanie letnej a zimnej údržby komunikácií vlastným komunálnym podnikom alebo obchodnou spoločnosťou. Zodpovední za plnenie úlohy sú Ing. Boris Kotes, Ing. Kvetoslava Čurná a mestská organizácia OLO.

Uznesenie č. 44/2015

zo dňa 12.03.2015

Mestská rada po prerokovaní materiálu

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy

zobrať na vedomie informáciu o zmluvnom vzťahu s dodávateľom zimnej údržby A.R.K. technické služby, s.r.o., o obstarávaní, ktoré mu predchádzalo a o možnostiach ukončenia tohto zmluvného vzťahu a jeho nahradenie alternatívnym riešením.