

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **22.10.2015**

**Informácia o právnom stanovisku k povinnosti obchodnej spoločnosti Bratislavská
vodárenská spoločnosť, a.s. zverejňovať informácie v zmysle uznesenia MsZ č.
135/2015 zo dňa 28. mája 2015**

Predkladateľ:

JUDr. Ivo Nesrovnal v.r.
primátor

Materiál obsahuje:

1. Právne stanovisko Sekcie právnych činností magistrátu
2. Uznesenie MsZ č. 135/2015 zo dňa 28.5.2015

Zodpovedný:

Mgr. Martin Maruška v.r.
riaditeľ magistrátu

Spracovateľ:

Mgr. Martin Katriak v.r.
riaditeľ sekcie právnych činností

JUDr. Tomáš Franko v.r.
vedúci legislatívno-právneho oddelenia

JUDr. Zuzana Martišovičová v.r.
oddelenie legislatívno-právne

október 2015

Právne stanovisko Sekcie právnych činností Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy

PREDMET : Právne stanovisko Sekcie právnych činností magistrátu k povinnosti obchodnej spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. zverejňovať informácie v zmysle uznesenia MsZ č. 135/2015 zo dňa 28. mája 2015

SKUTKOVÝ STAV :

Na rokovaní dňa 28.5.2015 Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy schválilo uznesenie č. 135/2015, ktorým v bode 2. uznesenia zaviazalo primátora hlavného mesta SR Bratislavy, aby požiadal predstavenstvá spoločností Dopravný podnik Bratislava, a.s., OLO a.s., Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s., aby na svojich web stránkach zverejňovali informácie, ktorých obsahom bude:

1. zoznam zaplatených faktúr za dodanie tovarov alebo služieb, vystavených na sumu vyššiu ako 1 000,00 Eur pri jednej faktúre, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo faktúry, označenie dodávateľa tovaru alebo služby (vystaviteľa faktúry), predmet dodávky, fakturovanú sumu, dátum splatnosti a dátum úhrady faktúry,
2. zoznam objednávok na dodanie tovarov alebo služieb vystavených príslušnou obchodnou spoločnosťou, ktorých predmetom je záväzok dodávateľa dodať tovary alebo služby v hodnote prevyšujúcej 1 000,00 Eur pri jednej objednávke, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo objednávky, označenie dodávateľa tovaru alebo služby, predmet dodávky, sumu, dátum vystavenia objednávky, čas dodania tovaru alebo služby,
3. zoznam zmlúv na dodanie tovarov alebo služieb uzatvorených príslušnou obchodnou spoločnosťou, ktorých predmetom je záväzok dodávateľa dodať tovary alebo služby v hodnote prevyšujúcej 1 000,00 Eur pri jednej zmluve, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo zmluvy, označenie dodávateľa tovaru alebo služby, predmet dodávky, cenu predmetu dodávky, dátum uzatvorenia zmluvy,
4. zoznam verejných obstarávaní vyhlásených v súlade s plánom verejného obstarávania, ktoré boli ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy, dodávateľa,
5. zoznam verejných obstarávaní vyhlásených v súlade s plánom verejného obstarávania, ktoré boli vyhlásené, ale ku dňu spracovania správy neboli ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy,
6. zoznam verejných obstarávaní, ktoré boli vyhlásené, ale neboli uvedené v pláne verejného obstarávania obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy, dodávateľa, ak bolo verejné obstarávanie ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, s uvedením dôvodu vyhlásenia verejného obstarávania mimo plánu verejného obstarávania,

7. plán verejného obstarávania tovarov a služieb obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet dodávky, predpokladanú hodnotu zákazky, predpokladanú dĺžku trvania zmluvy.

Hlavné mesto SR Bratislava zaslalo žiadosť o zverejňovanie informácií predsedom predstavenstiev jednotlivých obchodných spoločností listom zo dňa 8.6.2015. Následne dňa 24.6.2015 Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. zaslala odpoveď na žiadosť, z ktorej vyplynulo, že požiadavky mestského zastupiteľstva boli prerokované na riadnom zasadnutí predstavenstva spoločnosti a dozornej rady spoločnosti. Spoločnosť zahájila proces analyzovania možností a dopadov realizácie plnenia predmetných požiadaviek v špecifickom prostredí spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s., najmä s ohľadom na kvantitatívne, technické, ekonomické, právne a iné súvislosti spojené s plnením požiadaviek v rámci jednotlivých úsekov a oddelení spoločnosti, ako aj v rámci spoločnosti ako celku.

Vzhľadom na možné následky plnenia požiadaviek v pracovnoprávnej oblasti a na aktuálnu právnu úpravu povinného zverejňovania informácií na základe zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám iniciovala Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. spoločné pracovné stretnutie za účasti zástupcov odborných útvarov magistrátu.

V zmysle záverov z rokovania pracovnej skupiny Magistrátu hlavného mesta a BVS, a.s. bolo hlavnému mestu doručené stanovisko právneho zástupcu Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s. k uzneseniu MsZ č. 135/2015 zo dňa 28.05.2015 – Návrh na predkladanie pravidelných informácií týkajúcich sa finančného hospodárenia mesta Bratislavy na zasadnutia MsZ mesta Bratislavy - vo vzťahu ku spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s., ktoré v stručnosti analyzuje prezentované názory oboch strán, t.j. BVS, a.s., ako aj magistrátu, k požiadavke mestského zastupiteľstva, vyplývajúcej z predmetného uznesenia.

Po oboznámení sa s Právnym stanoviskom Advokátskej kancelárie Roštár – Slovák, s.r.o. podávame k jeho obsahu nasledovné

p r á v n e s t a n o v i s k o :

Problematiku sprístupňovania informácií v našom právnom poriadku upravuje primárne zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov, ktorý stanovuje okruh povinných osôb a rozsah povinne sprístupňovaných informácií. Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. je povinnou osobou podľa § 2 ods. 3 zákona o slobode informácií, v zmysle ktorého sú povinnými osobami právnické osoby založené povinnými osobami podľa § 2 ods. 1 a 2 zákona o slobode informácií. Zakladateľom BVS, a.s. je Fond národného majetku SR, teda právnická osoba zriadená zákonom Slovenskej národnej rady č. 253/1991 Zb. o pôsobnosti orgánov Slovenskej republiky vo veciach prevodov majetku štátu na iné osoby a o Fonde národného majetku Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, pričom Fond národného majetku SR patrí medzi povinné osoby v zmysle § 2 ods. 2 zákona o slobode informácií.

Podľa nálezu Ústavného súdu sp. zn. II. ÚS 10/99 vytvára Ústava SR prostredníctvom práva na informácie tri skupiny informácií. Prvú predstavujú informácie, ktoré štátne orgány a orgány územnej samosprávy musia predložiť oprávneným osobám. Druhú skupinu tvoria informácie, ktoré štátne orgány ani iné orgány verejnej moci nemusia predložiť oprávneným osobám, ale musia strpieť prístup k nim, ak oprávnené osoby uplatnia svoje právo na

informácie. Tretiu skupinu informácií tvoria informácie, ktoré nemožno zverejniť, pretože ide o informácie podliehajúce úprave čl. 26 ods. 4 Ústavy SR. Predmetom práva na informácie môžu byť všetky informácie, pokiaľ nejde o informácie podliehajúce obmedzeniu čl. 26 ods. 4 Ústavy SR. Vykonaním ústavného práva na prístup k informáciám podľa čl. 26 ústavy a práva na prístup k včasným a úplným informáciám o stave životného prostredia podľa čl. 45 ústavy je zákon o slobode informácií. Podľa čl. 26 ods. 4 ústavy možno právo na informácie obmedziť, ak je to v demokratickej spoločnosti nevyhnutné na ochranu práv a slobôd iných, bezpečnosť štátu, verejného poriadku, ochranu verejného zdravia a mravnosti.

Zákon o slobode informácií ukladá v § 3 ods. 2 povinným osobám, medzi ktoré patrí aj BVS, a.s., povinnosť sprístupniť informácie o hospodárení s verejnými prostriedkami, nakladaní s majetkom štátu, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom obce, informácie o životnom prostredí, o úlohách alebo odborných službách týkajúcich sa životného prostredia a o obsahu, plnení a činnostiach vykonávaných na základe uzatvorenej zmluvy.

Pojem verejné prostriedky definuje zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov v § 2 písm. a) ako „*finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy; verejnými prostriedkami sú aj prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únie*“. Medzi subjektmi verejnej správy v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy nie sú zahrnuté obchodné spoločnosti, ktoré boli založené štátom, vyšším územným celkom alebo obcou. Možno konštatovať, že informácie, ktoré majú byť zverejňované podľa bodu 2. uznesenia MsZ č. 135/2015, nepatria medzi informácie o hospodárení s verejnými prostriedkami či s majetkom obce, ktoré by bola BVS, a.s. povinná zverejniť. Požadované informácie nemajú vzťah k verejným prostriedkom, ani neboli získané za verejné prostriedky, ani nedošlo k nakladaniu s majetkom štátu, vyššieho územného celku či obce. Majetok patriaci obchodnej spoločnosti nie je majetkom obce, ale ide o majetok oddelený a nezávislý na rozpočte štátu alebo samosprávy.

Podľa dôvodovej správy k zákonu o slobode informácií je účelom zákona zavedenie princípu otvorenosti verejnej sféry, pričom informačná povinnosť sa na subjekty podľa § 2 ods. 3 zákona má vzťahovať len v prípade, ak nakladajú s verejnými prostriedkami alebo hospodária s majetkom štátu. Z dôvodovej správy k zákonu vyplýva, že snahou zákonodarcu bolo, aby obchodné spoločnosti, štátne podniky a družstvá, ktoré sú povinnou osobou podľa § 2 ods. 3 zákona o slobode informácií, v dôsledku transparentnosti nakladania s verejnými statkami neboli znevýhodnené v hospodárskej súťaži v porovnaní s inými podnikateľmi. Výsledkom by totiž mohlo byť zníženie tvorby verejných statkov, napríklad vo forme práva štátu či obce – akcionára na podiel zo zisku spoločnosti.

S obmedzením informačnej povinnosti Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s. sa stotožňuje aj Fond národného majetku SR, ktorý ako zakladateľ spoločnosti rozhoduje v druhom stupni o odvolaniach žiadateľov proti rozhodnutiam o nesprístupnení informácií, požadovaných od Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s. Fond národného majetku SR vo svojom rozhodnutí č. KP-4503/2015 zo dňa 8.9.2015 výslovne konštatoval, že Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. má len obmedzenú informačnú povinnosť, teda je povinná sprístupňovať iba informácie o hospodárení s verejnými prostriedkami, nakladaní s majetkom štátu, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom obce, informácie o životnom prostredí, o úlohách alebo odborných službách týkajúcich sa životného prostredia a o obsahu, plnení a činnostiach vykonávaných na základe uzatvorenej zmluvy. V odôvodnení cit. rozhodnutia Fondu národného majetku SR je uvedené, že „*spoločnosť BVS, a.s. nie je*

subjektom verejnej správy v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách, nie je napojená na rozpočet sektora verejnej správy a preto sa prostriedky získané jej vlastnou činnosťou nemôžu považovať za verejné prostriedky... spoločnosť BVS, a.s. je súkromnou akciovou spoločnosťou, ktorá je aj napriek akcionárskej štruktúre subjektom súkromného práva... aj napriek tomu, že akcionármi spoločnosti sú obce a mestá, výkon ich práv a povinností ako akcionárov sa riadi súkromnoprávnou normou a do kompetencie valného zhromaždenia nepatrí rozhodovanie o prenesení výkonu verejnej správy z jednotlivých akcionárov na spoločnosť.“.

Z vyššie uvedenej definície obmedzenej informačnej povinnosti Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s. vychádza vo svojom stanovisku aj právny zástupca Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s., ktorý pre vysvetlenie uviedol, že BVS, a.s. sprístupňuje iba informácie, týkajúce sa napríklad nakladania s finančnými prostriedkami, získanými vo forme dotácie alebo príspevku zo štátu, obce, z prostriedkov Európskej únie a podobne. V zmysle zákona o slobode informácií BVS, a.s. spravidla nemá povinnosť povinne zverejňovať zmluvy, výnimkou sú len zmluvy, týkajúce sa nakladania s finančnými prostriedkami štátu, obce, EÚ, dotácií, subvencií a pod., a to z dôvodu, že spoločnosť síce spĺňa pojmové znaky povinnej osoby podľa § 2 ods. 3 zákona o slobode informácií, ale nespĺňa pojmové znaky osoby povinnej zverejňujúcej zmluvy podľa § 5a ods. 2 zákona. Takisto sa na ňu len obmedzene vzťahujú ustanovenia zákona o povinnom zverejňovaní objednávok a faktúr, keďže v zmysle ust. § 5b ods. 3 zákona o slobode informácií sa povinnosť zverejňovať tento druh údajov „nevzťahuje na objednávku alebo faktúru súvisiacu so zmluvou, ktorá nie je podľa § 5a povinne zverejňovaná zmluvou“.

Pre úplnosť uvádzame, že ostatné námietky právneho zástupcu spoločnosti BVS, a.s. považujeme meritórne za právne irelevantné (napr. neprimerané obchodné a finančné zaťaženie spoločnosti, hrozba porušenia obchodného tajomstva resp. ochrany dôverných informácií, riešenie vzťahu k ostatným akcionárom spoločnosti), v prípade prehodnotenia rozhodnutia MsZ o rozsahu požadovaných informácií je však možné ich zohľadniť.

Záverom konštatujeme, že Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. v súčasnosti zverejňuje informácie v rozsahu, aký jej ukladá zákon o slobode informácií, avšak po právnej stránke jej nič nebráni v tom, aby po zabezpečení ochrany osobných údajov, obchodného tajomstva a splnení ostatných povinností zverejňovala aj informácie nad rámec svojej zákonnej povinnosti tak, ako je uvedené v bode 2. uznesenia MsZ č. 135/2015 zo dňa 28.5.2015.

Uznesenie č. 135/2015

zo dňa 28. 05. 2015

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu,

žiada

primátora hlavného mesta SR Bratislavy,

1. aby zabezpečil zverejnenie informácií na titulnej web stránke hlavného mesta SR Bratislavy, ktorej obsahom bude:

- 1.1 **zoznam zaplatených faktúr za dodanie tovarov alebo služieb**, vystavených na sumu vyššiu ako 1 000,00 Eur pri jednej faktúre, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo faktúry, označenie dodávateľa tovaru alebo služby (vystaviteľa faktúry), predmet dodávky, fakturovanú sumu, dátum splatnosti a dátum úhrady faktúry,
- 1.2 **zoznam objednávok na dodanie tovarov alebo služieb** vystavených hlavným mestom SR Bratislavou, ktorých predmetom je záväzok dodávateľa dodať tovary alebo služby v hodnote prevyšujúcej 1 000,00 Eur pri jednej objednávke obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo objednávky, označenie dodávateľa tovaru alebo služby, predmet dodávky, sumu, dátum vystavenia objednávky, čas dodania tovaru alebo služby,
- 1.3 **zoznam zmlúv na dodanie tovarov alebo služieb** uzatvorených hlavným mestom SR Bratislavou, ktorých predmetom je záväzok dodávateľa dodať tovary alebo služby v hodnote prevyšujúcej 1 000,00 Eur pri jednej zmluve obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo zmluvy, označenie dodávateľa tovaru alebo služby, predmet dodávky, cenu predmetu dodávky, dátum uzatvorenia zmluvy,
- 1.4 **zoznam verejných obstarávaní vyhlásených v súlade s plánom verejného obstarávania**, ktoré boli ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy, dodávateľa,
- 1.5 **zoznam verejných obstarávaní vyhlásených v súlade s plánom verejného obstarávania**, ktoré boli vyhlásené, ale ku dňu spracovania správy neboli ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy,
- 1.6 **zoznam verejných obstarávaní, ktoré boli vyhlásené, ale neboli uvedené v pláne verejného obstarávania**, obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy, dodávateľa, ak bolo verejné obstarávanie ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, s uvedením dôvodu vyhlásenia verejného obstarávania mimo plánu verejného obstarávania,
- 1.7 **plán verejného obstarávania tovarov a služieb** obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet dodávky, predpokladanú hodnotu zákazky, predpokladanú dĺžku trvania zmluvy,

T: od 1. 5 - 31. 5. 2015 s termínom zverejnenia na web stránke hlavného mesta SR Bratislavy dňa 20. 6. 2015 a následne vždy za predchádzajúci kalendárny mesiac a zároveň ich zaslať elektronickou formou poslancom Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy

2. aby požiadal predstavenstvá spoločností Dopravný podnik Bratislava, a.s., OLO a.s., Bratislavskú vodárenskú spoločnosť, a.s., aby na svojich web stránkach zverejňovali informácie, ktorých obsahom bude:

- 2.1 **zoznam zaplatených faktúr za dodanie tovarov alebo služieb**, vystavených na sumu vyššiu ako 1 000,00 Eur pri jednej faktúre, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo faktúry, označenie dodávateľa tovaru alebo služby (vystaviteľa faktúry), predmet dodávky, fakturovanú sumu, dátum splatnosti a dátum úhrady faktúry,
- 2.2 **zoznam objednávok na dodanie tovarov alebo služieb** vystavených príslušnou obchodnou spoločnosťou, ktorých predmetom je záväzok dodávateľa dodať tovary alebo služby v hodnote prevyšujúcej 1 000,00 Eur pri jednej objednávke, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo objednávky, označenie dodávateľa tovaru alebo služby, predmet dodávky, sumu, dátum vystavenia objednávky, čas dodania tovaru alebo služby,
- 2.3 **zoznam zmlúv na dodanie tovarov alebo služieb** uzatvorených príslušnou obchodnou spoločnosťou, ktorých predmetom je záväzok dodávateľa dodať tovary alebo služby v hodnote prevyšujúcej 1 000,00 Eur pri jednej zmluve, obsahujúci minimálne tieto údaje: číslo zmluvy, označenie dodávateľa tovaru alebo služby, predmet dodávky, cenu predmetu dodávky, dátum uzatvorenia zmluvy,
- 2.4 **zoznam verejných obstarávaní vyhlásených v súlade s plánom verejného obstarávania**, ktoré boli ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy, dodávateľa,
- 2.5 **zoznam verejných obstarávaní vyhlásených v súlade s plánom verejného obstarávania**, ktoré boli vyhlásené, ale ku dňu spracovania správy neboli ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy,
- 2.6 **zoznam verejných obstarávaní, ktoré boli vyhlásené, ale neboli uvedené v pláne verejného obstarávania** obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet obstarávania, predpokladanú hodnotu zákazky, dĺžku trvania zmluvy, dodávateľa, ak bolo verejné obstarávanie ukončené podpisom zmluvy s dodávateľom, s uvedením dôvodu vyhlásenia verejného obstarávania mimo plánu verejného obstarávania,
- 2.7 **plán verejného obstarávania tovarov a služieb** obsahujúci minimálne tieto údaje: predmet dodávky, predpokladanú hodnotu zákazky, predpokladanú dĺžku trvania zmluvy,

T: od 1. 5 - 31. 5. 2015 s termínom zverejnenia na web stránkach príslušných obchodných spoločností dňa 20. 6. 2015 a následne vždy za predchádzajúci kalendárny mesiac a zároveň ich zaslať elektronickou formou poslancom Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy

3. aby súťažné podklady na verejné obstarávanie v predpokladanej výške nad 20 000,00 Eur predkladal na schvaľovanie do komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy,
4. zabezpečiť na web stránke hlavného mesta SR Bratislavy zverejňovanie stanovísk poslancov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy.