

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 31.03.2016

Vyčíslenie dopadu bezplatnej prepravy pre vybrané skupiny cestujúcich

Predkladateľ:

JUDr. Ivo Nesrovnal, v. r.
primátor

Zodpovedný:

Mgr. Jana Ryšavá, v. r.
poverená vedením sekcie dopravy

Spracovateľ:

Ing. Miroslav Borišinec, v. r.
vedúci referátu verejnej dopravy

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Výpočet predpokladaných dopadov
bezplatnej prepravy
4. Uznesenie MsZ č. 349/2015

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

vyčíslenie dopadov bezplatnej prepravy pre skupiny definované uznesením č. 349/2015 s trvalým pobytom v Bratislave v bode 1.

Dôvodová správa

Po prerokovaní Petície za zachovanie Status Quo v bezplatnej preprave ŤZP občanov v MHD v Hlavnom meste SR v Bratislave na zasadnutí MsZ dňa 10.12.2015 Mestské zastupiteľstvo **uznesením č. 349/2015** žiada primátora hlavného mesta SR Bratislavy:

1. na najbližšie Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy pripraviť materiál, kde bude vyčíslený dopad bezplatnej prepravy pre bratislavských ŤZP, nositeľov zlatej Janského plakety a držiteľov preukazu protifašistického a protikomunistického odboja a najbližších príbuzných,
2. aby rokovo so všetkými partnermi (a BID) a urobil všetky potrebné kroky vo veci zľavy pre bezpríspevkových darcov krvi – minimálne držiteľov zlatej Janského plakety s trvalým pobytom v Bratislave tak, aby tento zámer bol zrealizovaný od apríla 2016.

ad 1) Vyčíslenie dopadov

Pre vyčíslenie dopadov bezplatnej prepravy požadovaných skupín cestujúcich sú určujúce údaje o počte predaných predplatných cestovných lístkov (PCL). Z počtov predaných PCL je možné reálnejšie odhadnúť ich budúci predaj na základe odhadovaného počtu cestujúcich, ktorí majú záujem pravidelnejšie cestovať verejnou hromadnou dopravou a využívať zľavy z celkového počtu oprávnených osôb na čerpanie konkrétnej zľavy. Keďže definovaný okruh dopadov bezplatnej prepravy sa dotýka okrem skupín cestujúcich schválených na čerpanie aktuálnej 90 % zľavy od 1.11.2015 aj skupín, ktoré boli na výnimku z tarifných podmienok Integrovaného dopravného systému v Bratislavskom kraji (IDS BK) oprávnené bezplatne cestovať len do spustenia III. etapy IDS BK, t.j. do 1.11.2015 je údaje potrebné k vyčísleniu dopadov možné čerpať z 2 zdrojov.

Prvým zdrojom sú údaje o predaji PCL s dodatočnou zľavou obyvateľom s trvalým pobytom v Bratislave, pri ktorých sa hodnota zľavy na základe zmluvy hlavného mesta s predajcami PCL refunduje priamo z rozpočtu hlavného mesta. Uznesením MsZ č. 235/2015 zo dňa 24.9.2015 boli schválené dodatočné zľavy pre držiteľov preukazov ŤZP, ŤZP-S, držiteľov Diamantovej plakety prof. MUDr. Janského, vrátane vyššie postavenej Kňazovického medaily a držiteľov preukazov účastníkov protikomunistického odboja a politických väzňov (bez rodinných príslušníkov) s trvalým pobytom v Bratislave. Pretože bolo dohodnuté, že pre rovnaké skupiny cestujúcich schváli dodatočné zľavy aj zastupiteľstvo BSK pre obyvateľov s trvalým pobytom v Bratislavskom kraji bol podpísaný Dodatok č.1 k dohodnutému Cenníku č. 1/2015, ktorým sa v IDS BK stanovili ceny cestovných lístkov. V prípade ŤZP ide o dodatočnú 80 % zľavu z 50 % hodnoty nezľavneného PCL nad schválenou 50% zľavou, t.j. spolu 90% pre ŤZP (refundácia len 40%), u darcov krvi s Diamantovou plaketou ide o 90 % zľavu z nezľavneného PCL (refundácia 90%) a pri účastníkoch protikomunistického odboja ide o 90% zľavu z ceny nezľavneného PCL (refundácia 90%).

Druhým zdrojom je evidencia predaja bezkontaktných čipových kariet (BČK) DPB, a.s. a PCL, ktorými bolo podmienené preukazovanie nároku na bezplatné cestovanie len vo vozidlách DPB, a.s. do spustenia III. etapy IDS BK. Z tejto evidencie je možné sledovať správanie cestujúcich v skupinách držiteľov Zlatej, Diamantovej Janského plakety a Kňazovického medaily s trvalým pobytom v Bratislave a účastníkov protifašistického a protikomunistického odboja aj s rodinnými príslušníkmi s trvalým pobytom v Slovenskej republike za ucelený kalendárny rok 2014. Počet evidovaných držiteľov Zlatej, Diamantovej Janského plakety a Kňazovického medaily Slovenským Červeným krížom bol v roku 2014 vyšší ako skutočne predaný počet PCL, z čoho vyplýva, že nie všetci využili možnosť bezplatného cestovania verejnou dopravou, alebo niektorí patrili už do skupiny nad 70 rokov

prepravovaných v tom čase bezplatne na občiansky preukaz. Naproti tomu pri skupine účastníkov protifašistického a protikomunistického odboja a politických väzňov (držitelia preukazov vydaným Ústavom pamäti národa, Zväzom protikomunistického odboja alebo Konfederáciou politických väzňov Slovenska, Slovenským zväzom protifašistických bojovníkov), vrátane rodinných príslušníkov v priamej línii sa nepodarilo z databázy organizácii evidujúcich svojich členov presnejšie zistiť celkové počty bratislavských odbojárov a ich rodinných príslušníkov bývajúcich v Bratislave. Evidencia umožňuje identifikovať len počty vybavených BČK a zakúpených PCL na cestovanie v Bratislave vozidlami DPB, a.s.

V tabuľke predpokladaných dopadov bezplatnej prepravy sú vypočítané hodnoty celkovej refundácie pri zvýšení alebo určení zľavy pre schválené aj zatiaľ neschválené skupiny cestujúcich na 100 % zľavu vo variantoch podľa predpokladaného percenta využívania zľavy oprávnenými osobami. Počty očakávaného predaja PCL sú očistené o potenciálne počty tzv. súbežnej zľavy, keď napríklad oprávnená osoba sa môže rozhodovať či využije aktuálnu zľavu pre ĽZP alebo pre osoby nad 70 rokov, ak spĺňa kritéria stanovené pre obidve skupiny cestujúcich. V prípade poskytovania PCL zadarmo je vhodné uvažovať len o poskytovaní ročného PCL na 365 dní a vtedy môže teoreticky nastať situácia, že aj nikdy necestujúce osoby verejnou dopravou v jednotlivých skupinách schválenej bezplatnej dopravy si vybavujú alebo nechajú vybaviť takýto PCL pre prípad, ak by verejnú dopravu niekedy predsa len chceli využiť. Vzhľadom na rôznorodosť dôvodov využívania a nevyužívania verejnej dopravy a vývoj predaja PCL s 90 %-nou zľavou je však reálnejšie očakávať omnoho nižšie percento využívania oprávnenými osobami. Základom výpočtu je prepočet pravdepodobného predaja PCL pri konkrétne stanovenom percente využívania verejnej dopravy, resp. uplatnení zľavy, ktorých hodnotu by pri určenej jednotkovej refundácii bolo potrebné uhrádzať z rozpočtu mesta. Pri výpočtoch v skupinách protikomunistického a protifašistického odboja, boli ako oprávnené osoby určení obyvatelia SR, ale z tejto veľkej skupiny nie je možné získať údaje o využívaní verejnej dopravy v Bratislave. Preto boli použité údaje z evidencie dopravného podniku za rok 2014, kedy tieto osoby mohli v Bratislave taktiež cestovať bezplatne.

Skutočný počet (percento) oprávnených osôb na uplatnenie zľavy využívajúcich verejnú dopravu v Bratislave nie je v súčasnosti možné jednoznačne určiť, ale na základe hodnôt tabuľky je možné zistiť o koľko by klesla potreba refundácie pri dosiahnutí skutočnosti s konkrétnym percentom nižšieho využívania verejnej dopravy.

ad 2) Rokovania s partnermi

V súvislosti s bodom 2 uznesenia vo veci zliav pre definované skupiny cestujúcich uvádzame, že:

- a) s ohľadom na vysoký počet držiteľov Zlatej plakety v Bratislave aj v BSK (mimo Bratislavy) a potrebu značnej refundácie z príslušných rozpočtov sa nepodarilo s partnermi dosiahnuť dohodu o poskytnutí zľavy pre týchto darcov krvi v IDS BK a teda uznesenie nemôže byť realizované,
- b) došlo k dohode o zvýšení zliav na 100 % pre skupiny cestujúcich s aktuálne platnou dodatočnou 90% zľavou, ktoré už zahŕňujú darcov krvi s Diamantovou plaketou,
- c) primátor predloží na rokovanie MsZ návrh na zvýšenie zliav len pre skupiny cestujúcich, ktoré boli dohodnuté s partnermi IDS BK a to ĽZP, darcov krvi s Diamantovou plaketou a účastníkov protikomunistického odboja a politických väzňov bez rodinných príslušníkov.

Výpočet predpokladaných dopadov bezplatnej prepravy pri kúpe predplatného cestovného lístka (PCL) za rok

cieľová skupina cestujúcich (p.č. 3 až 5 sú rozšírené zľavy)	Výpočet refundácie pri výške zľavy 100% a variantnom uplatnení zliav	výška zľavy						
		100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
		druh PCL						
		365 dní	365 dní	365 dní	365 dní	365 dní	365 dní	365 dní
		% uplatnenie zľavy						
		var. 1	var. 2	var. 3	var. 4	var. 5	var. 6	var. 7
100%	95%	90%	85%	80%	70%	65%		
1. držiteľia preukazov ŤZP, ŤZP-S (BA)	počet PCL (70-)	12 881	12 237	11 593	10 949	10 305	9 017	8 373
	jednotková refundácia	132,10	132,10	132,10	132,10	132,10	132,10	132,10
	celková refundácia	1 701 580,10	1 616 507,70	1 531 435,30	1 446 362,90	1 361 290,50	1 191 145,70	1 106 073,30
2. darcovia krvi - Kňazovického medaila a Diamantová plaketa (BA)	počet PCL (70+)	283	269	255	241	226	198	184
	jednotková refundácia	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20
	celková refundácia	74 768,60	71 069,80	67 371,00	63 672,20	59 709,20	52 311,60	48 612,80
3. účastníci protikomunistického odboja a politickí väzni a ich priami rodinní príslušníci (SR)	počet PCL (evidencia_DPB)	349	332	314	297	279	244	227
	jednotková refundácia	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20
	celková refundácia	92 205,80	87 714,40	82 958,80	78 467,40	73 711,80	64 464,80	59 973,40
4. darcovia krvi - Zlatá plaketa (BA)	počet PCL (70+)	1 500	1 425	1 350	1 275	1 200	1 050	975
	jednotková refundácia	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20
	celková refundácia	396 300,00	376 485,00	356 670,00	336 855,00	317 040,00	277 410,00	257 595,00
5. účastníci protifašistického odboja a priami rodinní príslušníci (SR)	počet PCL (evidencia_DPB)	1 164	1 106	1 048	989	931	815	757
	jednotková refundácia	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20	264,20
	celková refundácia	307 528,80	292 205,20	276 881,60	261 293,80	245 970,20	215 323,00	199 999,40
Celková výška refundácie pri zľave 100% za rok		2 572 383,30	2 443 982,10	2 315 316,70	2 186 651,30	2 057 721,70	1 800 655,10	1 672 253,90
Úspora oproti pôvodným predpokladom za rok		-734 989,34	-606 588,14	-477 922,74	-349 257,34	-220 327,74	36 738,86	165 140,06

Uznesenie č. 349/2015

zo dňa 10. 12. 2015

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

žiada

primátora hlavného mesta SR Bratislavy

1. na najbližšie Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy pripraviť materiál, kde bude vyčíslený dopad bezplatnej prepravy pre bratislavských ŤZP, nositeľov zlatej Jánskeho plakety a držiteľov preukazu protifašistického a protikomunistického odboja a najbližších príbuzných,
2. aby rokoval so všetkými partnermi (a BID) a urobil všetky potrebné kroky vo veci zľavy pre bezpríspevkových darcov krvi - minimálne držiteľov zlatej plakety Jánskeho s trvalým pobytom v Bratislave.

T: tak, aby tento zámer bol zrealizovaný v rámci etapy 3b, teda od apríla 2016