

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva  
hlavného mesta SR Bratislavy  
dňa 27. 09. 2018

**Zverejňovanie majetkových priznaní verejných funkcionárov  
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a ďalšie súvisiace opatrenia vyplývajúce  
z politiky etiky v zmysle Protikorupčného minima pre Bratislavu**

**Predkladateľ:**

Milan Vetrák, v. r.  
za Komisiu na ochranu verejného  
záujmu pri výkone funkcií verejných  
funkcionárov MsZ HM SR BA ako jej  
predseda  
Elena Pätoprstá, v. r.  
poslankyňa mestského zastupiteľstva

**Zodpovedný:**

Milan Vetrák, v. r.  
za Komisiu na ochranu verejného  
záujmu pri výkone funkcií verejných  
funkcionárov MsZ HM SR BA ako jej  
predseda

**Spracovateľ:**

Milan Vetrák, v. r.  
poslanec mestského zastupiteľstva

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Prílohy:
  - 3.1 Vzor zjednodušeného majetkového priznania, ktoré sa zverejňuje na webovom sídle hlavného mesta SR Bratislavy
  - 3.2 Uznesenie Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov MsZ HM SR BA č. 14/2018 zo dňa 17. 9. 2018

## Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy po prerokovaní materiálu

### A. deklaruje

záujem plniť opatrenia uvedené v Protikorupčnom minime pre Bratislavu a zvýšiť tak transparentnosť nakladania s finančnými prostriedkami hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ako aj informovanosť obyvateľov Bratislavy o veciach verejných vrátane majetkových priznaní primátora a poslancov mestského zastupiteľstva

### B. schvaľuje

B.1 zverejňovanie oznámení funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov verejných funkcionárov uvedených v čl. 2 ods. 1 písm. o) a p) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. (ďalej len „ústavný zákon o ochrane verejného záujmu“) podľa čl. 7 ods. 1 ústavného zákona o ochrane verejného záujmu Komisiou na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy na webovom sídle hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, a to jednotlivo v profile každého dotknutého verejného funkcionára za týchto podmienok:

1. oznámenie podľa čl. 7 ods. 1 ústavného zákona o ochrane verejného záujmu sa zverejňuje v obmedzenom rozsahu v zmysle vzoru schváleného v bode B.2 tohto uznesenia (ďalej len „zjednodušené majetkové priznanie“),
2. dotknutý verejný funkcionár s takýmto zverejnením súhlasí, čo písomne potvrdí v zjednodušenom majetkovom priznaní vyplnenom podľa vzoru schváleného podľa bodu B.2 tohto uznesenia,
3. dotknutý verejný funkcionár súhlasí so spracovaním svojich osobných údajov na účely zverejnenia jeho zjednodušeného majetkového priznania v rozsahu meno, priezvisko, titul, funkcia, dátum narodenia, adresa trvalého pobytu, čo písomne potvrdí v tomto priznaní vyplnenom podľa vzoru schváleného podľa bodu B.2 tohto uznesenia

T: každoročne do 30. 9.

od 1. 1. 2019

B.2 vzor zjednodušeného majetkového priznania, ktoré verejný funkcionár uvedený v čl. 2 ods. 1 písm. o) a p) ústavného zákona o ochrane verejného záujmu podáva popri oznámení podľa čl. 7 ods. 1 ústavného zákona o ochrane verejného záujmu Komisii na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, v znení uvedenom v prílohe k tomuto materiálu,

**C. žiada**

verejných funkcionárov uvedených v čl. 2 ods. 1 písm. o) a p) ústavného zákona o ochrane verejného záujmu, aby v prípade ich súhlasu podávali zjednodušené majetkové priznania Komisii na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

T: každoročne do 31. 3.

**D. žiada primátora,**

aby pri predkladaní aktualizácií Protikorupčného minima pre Bratislavu vyhodnocoval body 25 a 26 tohto dokumentu ako splnené opatrenie v rámci politiky etiky

T: od 1. 1. 2019

**E. žiada riaditeľa magistrátu, aby**

poskytoval súčinnosť tajomníčke Komisii na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zverejňovaní zjednodušených majetkových priznaní verejných funkcionárov uvedených v čl. 2 ods. 1 písm. o) a p) ústavného zákona o ochrane verejného záujmu a pri zverejnení vzoru takéhoto priznania schváleného v zmysle bodu B.2 tohto uznesenia na webovom sídle hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

T: priebežne od 1. 1. 2019

## Dôvodová správa

Protikorupčné minimum pre Bratislavu bolo schválené Mestským zastupiteľstvom hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“) na jeho rokovaní dňa 2. 2. 2012 v zmysle Priorít hlavného mesta SR Bratislavy na roky 2011- 2014, ktoré prijali poslanci mestského zastupiteľstva na svojom zasadnutí dňa 2. 6. 2011.

Schválené minimum vychádza z odporúčaní organizácii, ktoré sa dlhodobo venujú transparentnosti vo verejnom živote (osobitne Transparency International Slovensko), zo skúsenosti z pôsobenia bratislavskej samosprávy a tiež z podnetov od poslancov mestského zastupiteľstva. Dokument je označený ako minimum, ale v konečnom dôsledku obsahuje veľa nástrojov, ako urobiť rozhodovanie mesta ešte viac otvoreným a transparentným, aby sa Bratislava stala jedným z najtransparentnejších miest na Slovensku.

Protikorupčné minimum je rozpracované do dvanástich oblastí, ktoré sa týkajú nakladania s majetkom mesta, personálnej politiky, spoluúčasti verejnosti na rozhodovaní, prístupu k informáciám, politiky etiky a predchádzaniu konfliktu záujmov, mediálnej politiky mesta, územného plánovania a regulácie investičných aktivít, rozhodovania pri prideľovaní grantov a dotácii, transparentnosti v činnosti podnikov, v ktorých má mesto rozhodujúcu účasť, verejného obstarávania, transparentného rozpočtovania a politiky prideľovania nájomných bytov a miest v sociálnych zariadeniach.

Práve oblasť politiky etiky a predchádzania konfliktu záujmov sa zaoberá otázkami, ako sú Etický kódex, či predkladanie, kontrola alebo zverejňovanie majetkových priznaní primátora a poslancov mestského zastupiteľstva a svojimi ambíciami presahuje rámec zákona. Určitým spôsobom ide o dobrovoľné prihlásenie sa k plneniu povinností nad rámec zákona, k čomu možno nepochybné zaradiť aj dobrovoľné zverejňovanie majetkových priznaní primátorom a poslancami mestského zastupiteľstva.

### **Cieľom predloženého materiálu je:**

- ✓ **umožniť dobrovoľné zverejňovanie (zjednodušených) majetkových priznaní primátorovi a tým poslancom mestského zastupiteľstva v ich osobných profiloch na webovom sídle hlavného mesta, ak s tým prejavia súhlas,**
- ✓ **upraviť organizačný, personálny a materiálno-technický rámec pre takéto zverejňovanie,**
- ✓ **prispieť k väčšej otvorenosti a transparentnosti správy hlavného mesta SR Bratislavy, k jej lepšiemu hodnoteniu zo strany mimovládnych organizácií zaoberajúcich sa bojom proti korupcii a klientelizmu a k plneniu Etického kódexu a Protikorupčného minima pre Bratislavu.**

### Všeobecne

Hlavným zmyslom princípu transparentnosti verejnej správy vrátane správy hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „Bratislava“) je ochrana verejného záujmu a zníženie priestoru pre korupciu a klientelizmus. Otvorenosť a transparentnosť má však aj iný, širší zmysel, keďže dokáže vplývať na ochranu individuálnych práv jednotlivca, v kontexte Bratislavy najmä v rôznych administratívnych konaniach.

Pokiaľ ide o ochranu verejného záujmu, snaha riešiť túto otázku aj legislatívne je na Slovensku dlhodobá. Prvý komplexnejší prístup predstavoval už zákon Slovenskej národnej rady č. 314/1992 Zb. o niektorých opatreniach súvisiacich s ochranou verejného záujmu (vzťahoval sa len na poslancov Slovenskej národnej rady a členov vlády SR), ktorý bol neskôr nahradený ústavným zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 119/1995 Z. z. o zamedzení rozporu záujmov pri výkone funkcií ústavných činiteľov a vyšších štátnych funkcionárov a ten bol následne nahradený v súčasnosti platným ústavným zákonom č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. (ďalej len „ústavný zákon o ochrane verejného záujmu“).

Ústavný zákon o ochrane verejného záujmu v § 7 ods. 7 ustanovuje, že oznámenia podľa čl. 7 ods. 1 tohto ústavného zákona (ďalej len „majetkové priznania“) sa zverejňujú na webovom sídle Národnej rady SR v prípade verejných funkcionárov patriacich do pôsobnosti jej príslušného výboru a na webovom sídle vyššieho územného celku v prípade verejných funkcionárov patriacich do pôsobnosti príslušnej komisie daného vyššieho územného celku. Majetkové priznania zverejňujú na svojom webovom sídle dokonca aj verejné vysoké školy.

Táto povinnosť v súčasnosti neplatí už len pre primátorov miest a starostov obcí či mestských častí Bratislavy a Košíc a ani pre poslancov obecných, miestnych a mestských zastupiteľstiev. Pritom viacerí z týchto verejných funkcionárov už svoje majetkové priznania zverejňujú z titulu výkonu inej verejnej funkcie (napr. funkcie poslanca vyššieho územného celku).

Jedným z hlavných argumentov, prečo sa majetkové priznania nezverejňujú aj na obecnej, miestnej, či mestskej úrovni je absencia zriadenia webových sídiel v prípade niektorých menších obcí na Slovensku. To však pre Bratislavu neplatí a tak nič nebráni tomu, aby sa majetkové priznania primátora Bratislavy a poslancov mestského zastupiteľstva, aspoň v zjednodušenej forme a dobrovoľne, zverejňovali na webovom sídle Bratislavy, hoci ústavný zákon o ochrane verejného záujmu takúto povinnosť neukladá.

### **K bodom uznesenia a prílohám materiálu**

Zavádza sa možnosť zverejňovania tzv. zjednodušených majetkových priznaní primátora a poslancov mestského zastupiteľstva v osobnom profile každého z týchto verejných činiteľov na webovom sídle Bratislavy za týchto podmienok:

- ✓ majetkové priznanie sa zverejňuje v obmedzenom (zjednodušenom) rozsahu podľa vzoru oznámenie schváleného v bode B.2 tohto uznesenia,
- ✓ dotknutý verejný funkcionár s takýmto zverejnením súhlasí, čo písomne potvrdí v zjednodušenom majetkovom priznaní vyplnenom podľa vzoru schváleného podľa bodu B.2 tohto uznesenia,
- ✓ dotknutý verejný funkcionár súhlasí so spracovaním svojich osobných údajov na účely zverejnenia jeho zjednodušeného majetkového priznania v rozsahu meno, priezvisko, titul, funkcia, dátum narodenia, adresa trvalého pobytu, čo písomne

potvrdí v tomto priznaní vyplnenom podľa vzoru schváleného podľa bodu B.2 tohto uznesenia.

Zjednodušené majetkové priznanie, ktoré je fakticky výňatkom z majetkového priznania podávaného primátorom a poslancami mestského zastupiteľstva každoročne k 31. marcu 2018, budú tí verejní funkcionári, ktorí s tým súhlasia, vyplňať a odovzdávať popri majetkovom priznaní podľa čl. 7 ods. 1 ústavného zákona o ochrane verejného záujmu k tomu istému dátumu, t.j. k 31. 3. každého kalendárneho roka a tieto majetkové priznania sa budú zverejňovať najneskôr do 30. 9. príslušného kalendárneho roka. Povinnosť podať majetkové priznanie v plnom rozsahu požadovanom ústavným zákonom (v zmysle formuláru odporúčaného Komisiou na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy) tak stále trvá, a to vždy do 31. 3. príslušného kalendárneho roka (resp. do 30 dní odo dňa ujatia sa výkonu verejnej funkcie).

Zverejňovanie zjednodušených majetkových priznaní bude mať na starosti tajomníčka Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy, pričom Magistrát hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len „magistrát hlavného mesta“) je povinný jej pri tom poskytovať súčinnosť, ktorá spočíva najmä vo vytvorení príslušnej funkcionality v osobných profiloch primátora a poslancov mestského zastupiteľstva, aby zjednodušené majetkové priznania bolo možné zverejňovať, a tiež v poskytnutí prístupu do príslušnej časti týchto osobných profilov, aby v nich bolo možné tieto priznania zverejniť.

V návrhu uznesenia sa zároveň požaduje, aby primátor pri predkladaní polročných aktualizácií Protikorupčného minima pre Bratislavu vyhodnocoval body 25 a 26 tohto dokumentu ako splnené opatrenie v rámci politiky etiky. Doteraz boli tieto body totiž vyhodnocované spôsobom, že: „*O splnení tohto bodu bude informovať na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy.*“, a tak z nich nebolo jednoznačne zrejmé, či sú splnené.

### **Procesné hľadisko, finančné a iné dopady na hlavné mesto**

Predkladaný materiál vytvára dostatočný časový rámec na organizačné, administratívne, materiálne aj technické zabezpečenie zavedenia systému dobrovoľného zverejňovania zjednodušených majetkových priznaní na webovom sídle Bratislavy, keďže sa tento systém zavádza až od 1. 1. 2019, avšak potenciálne až od 30. 9. 2019, dokedy bude povinnosť tieto majetkové priznania zverejniť. Magistrát hlavného mesta tak bude mať takmer 1 rok na to, aby všetko riadne a včas pripravil tak, že systém bude fungovať bez problémov a technických zlyhaní.

Predložený materiál bol prerokovaný a schválený Komisiou na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy dňa 17. 9. 2018 v podobe uznesenia č. 14/2018, ktorá ho odporučila predložiť na rokovanie mestského zastupiteľstva ako svoj vlastný materiál a schváliť. Schválenie materiálu nebude mať negatívny dopad na rozpočet hlavného mesta, ale bude znamenať mierne zvýšenú personálnu a administratívnu záťaž pre niektoré útvary magistrátu hlavného mesta.

## Uznesenie č. 14/2018

zo dňa 17. 9. 2018

Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „komisia“) po prerokovaní materiálu s názvom „Zverejňovanie majetkových priznaní verejných funkcionárov na webovom sídle hlavného mesta Bratislavy“ predloženého predsedom komisie v rámci bodu č. 9 programu:

**A. schvaľuje**

materiál s názvom „Zverejňovanie majetkových priznaní verejných funkcionárov na webovom sídle hlavného mesta Bratislavy“,

**B. odporúča**

mestskému zastupiteľstvu prerokovať a schváliť materiál s názvom „Zverejňovanie majetkových priznaní verejných funkcionárov na webovom sídle hlavného mesta Bratislavy“,

**C. ukladá**

predsedovi komisie, aby materiál s názvom „Zverejňovanie majetkových priznaní verejných funkcionárov na webovom sídle hlavného mesta Bratislavy“ predložil na rokovanie mestského zastupiteľstva,

T: na zasadnutie mestského zastupiteľstva dňa 27. 9. 2018

**Hlasovanie: prítomný: 8, za: 6, proti: 0, zdržal sa: 1, nehlasoval: 1.**

V Bratislave, 17. 9. 2018

Zapísala: RNDr. Eva Lučeničová, v. r.

tajomníčka komisie

JUDr. Milan Vetrák, PhD., v. r.

predseda komisie