

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva  
hlavného mesta SR Bratislavy  
dňa **26. 04. 2018**

**Informačný materiál k dopadom novely zákona o obecnom zriadení  
účinnnej od 1.4.2018 na právne predpisy hlavného mesta SR Bratislavy**

---

**Predkladateľ:**

JUDr. Ivo Nesrovnal, v. r.  
primátor

**Materiál obsahuje:**

1. Informačný materiál k dopadom novely zákona o obecnom zriadení účinnnej od 1.4.2018 na právne predpisy hlavného mesta SR Bratislavy

**Zodpovedný:**

Mgr. Martin Maruška  
riaditeľ magistrátu  
V zastúpení: Ing. Radoslav Kasander, v. r.  
riaditeľ sekcie financií

**Spracovateľ:**

JUDr. Vladimír Minčíč, PhD., v. r.  
riaditeľ sekcie právnych činností

JUDr. Lucia Vyhlídalová, v. r.  
vedúca legislatívno-právneho oddelenia

Mgr. Darina Blahová, v. r.  
legislatívno-právne oddelenie

**apríl 2018**

# Informačný materiál k dopadom novely zákona o obecnom zriadení účinnnej od 1.4.2018 na právne predpisy hlavného mesta SR Bratislavy

## Popis situácie/genéza:

- Národná rada Slovenskej republiky schválila dňa 1. februára 2018 zákon č. 70/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zmeny nadobudli účinnosť 1. apríla 2018,
- účelom novej právnej úpravy je flexibilne reagovať na viaceré poznatky a podnety, ktoré vyplynuli z uplatňovania zákona o obecnom zriadení v podmienkach územnej samosprávy najmä od jeho poslednej rozsiahlejšej revízie.

## Zmeny vyplývajúce z novej právnej úpravy:

Novela prináša viaceré zmeny, z pohľadu hlavného mesta poukazujeme predovšetkým na tieto zmeny:

### 1. Definícia verejného priestranstva

Zavádza sa definícia verejného priestranstva, ktorá doteraz v právnom poriadku absentovala. Verejné priestranstvo sa definuje všeobecne na účel celého právneho poriadku, pričom sa zohľadňuje, že osobitný zákon môže na svoj konkrétny účel definovať verejné priestranstvo odchylným spôsobom.

Verejné priestranstvo sa definuje predovšetkým na uľahčenie výkonu pôsobnosti obce, napríklad pri označovaní ulíc a iných verejných priestranstiev názvami, vymedzení úloh obecnej polície, ustanovení podmienok držania psov, umiestňovaní volebných plagátov počas volebnej kampane.

Definícia verejného priestranstva vychádza z demonštratívneho výpočtu typických verejných priestorov, ktoré sú prístupné verejnosti (každému) bez akéhokoľvek obmedzenia, keďže sa všeobecne užívajú, a ktoré sú vo vlastníctve štátu, obce, inej právnickej osoby alebo fyzickej osoby, teda bez zreteľa na vlastnícke vzťahy k tomuto priestoru.

*Uvedená zmena umožní hlavnému mestu všeobecne záväznými nariadeniami stanovovať povinnosti a zákazy (za predpokladu, že majú oporu v zákone) na verejných priestranstvách bez ohľadu na ich vlastníctvo, doteraz bolo potrebné tieto povinnosti príp. zákazy obmedziť na verejné priestranstvá vo vlastníctve hlavného mesta.* Upozorňujeme však, že doterajšia judikatúra súdov charakterizuje ukladanie povinností na pozemkoch vo vlastníctve tretích osôb ako obmedzenie vlastníckeho práva, pričom podľa čl. 13 ods. 2 Ústavy vlastnícke právo možno obmedziť len zákonom, teda nie všeobecne záväzným nariadením, a to aj vtedy ak má na to obec zákonné splnomocnenie, bez zmeny judikatúry bude táto zákonná zmena v podstate nevykonateľná.

### 2. Koncentrácia splnomocňovacích ustanovení na vydanie VZN

Splnomocňovacie ustanovenia na vydanie všeobecne záväzných nariadení obcí vo veciach územnej samosprávy sa z hľadiska prehľadnosti a komplexnosti úpravy koncentrujú do paragrafu, ktorý sa týka samosprávy obce (§ 4 ods. 5). Oproti doterajšej úprave prináša novela dve zmeny:

- nové splnomocňujúce ustanovenie na prijatie VZN, ktorým sa upravia pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene,

- splnomocnenie na vydanie VZN, ktorým sa ustanovia činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo určitom mieste sa mení z fakultatívneho na obligatórne, a zároveň sa obci dáva hmotnoprávny základ na prijatie takéhoto VZN, (t. z. že na prijatie predmetného VZN nepotrebuje obec splnomocnenie osobitným predpisom, postačí odkaz na zákon obecnom zriadení).

*Uvedené zmeny umožňujú hlavnému mestu prijať VZN, ktorým upraví pravidlá na udržiavanie čistoty v hlavnom meste a ochranu verejnej zelene a VZN, ktorým za účelom ochrany verejného poriadku zakáže alebo obmedzí určitú činnosť na určitý čas alebo na určitom mieste*

### **3. Zverejňovanie na webovom sídle obce**

Upravuje sa právna terminológia týkajúca sa pripojenia obce na internet používaná vo viacerých osobitných predpisoch. Zároveň sa zavádza zásada, že všetko, čo sa zverejňuje na úradnej tabuli obce, zverejní sa aj na webovom sídle obce.

*V súvislosti s uvedenou zmenou je potrebné nahradiť zverejňovanie na internetovej adrese hlavného mesta zverejňovaním na webovom sídle hlavného mesta.*

### **4. Návrh rozpočtu a záverečného účtu**

Obci sa ukladá povinnosť zverejniť návrh rozpočtu obce a záverečného účtu obce na úradnej tabuli a na webovom sídle najmenej 15 dní pred rokovaním zastupiteľstva.

*K návrhu rozpočtu obce a návrhu záverečného účtu sa zavádza pripomienkové konanie rovnako ako pri návrhoch všeobecne záväzných nariadení obce.*

### **5. Nezlučiteľnosť funkcií**

Umožňuje sa, aby zamestnanec obce, ktorého obec ako zamestnávateľ dlhodobo uvoľnila na výkon verejnej funkcie poslanca obecného zastupiteľstva alebo starostu, mohol aj naďalej zostať v pracovnom pomere s obcou, avšak bez aktívneho výkonu funkcie zamestnanca obce vzhľadom na právny inštitút dlhodobého uvoľnenia zo zamestnania na výkon verejnej funkcie.

### **6. Rokovanie obecného zastupiteľstva**

Novela prináša zásadné zmeny v rokovaní obecného zastupiteľstva:

- *návrh programu sa zverejní okrem úradnej tabule aj na webovom sídle,*
- *v prípade hlasovania o programe sa bude na začiatku zastupiteľstva hlasovať len o tom návrhu programu, ktorý bol zverejnený. Až po jeho odsúhlasení je možné hlasovať o jeho zmenách (doplnenie programu alebo vypustenie bodu z programu).*
- *na zmenu návrhu programu sa vyžaduje sprísnené kvórum (súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov), čiže v podmienkach MsZ HLMSRBA je to minimálne súhlas 23 poslancov.*
- *vypúšťa sa ustanovenie o zvolaní nového zasadnutia obecného zastupiteľstva v lehote 14 dní, ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznášať sa,*
- *vypúšťa sa povinnosť obecného zastupiteľstva zisťovať pred každým rozhodnutím vo veci stanovisko svojho poradného orgánu, ktorý zriadilo.*

### **7. Sistačné oprávnenie starostu**

*Vypúšťa sa povinnosť primátora obce prerokovať pozastavenie výkonu uznesenia obecného zastupiteľstva v mestskej rade a zároveň sa predlžuje lehota na potvrdenie pozastaveného uznesenia obecného zastupiteľstva starostom obce na tri mesiace.*

## **8. Odmeňovanie poslancov a členov komisií**

*Zavádzajú sa finančné limity odmeňovania poslancov mestského zastupiteľstva a členov komisií, ktorí nie sú poslancami.*

Poslancovi možno v kalendárnom roku poskytnúť odmenu najviac jeden mesačný plat primátora bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.

Členovi komisie - neposlancovi možno v kalendárnom roku poskytnúť odmenu najviac jednu polovicu mesačného platu primátora bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.

## **9. Úlohy hlavného kontrolóra**

*Umožňuje sa štatútom obce zveriť hlavnému kontrolórovi pôsobnosť vybavovať sťažnosti.*

Hlavnému kontrolórovi sa ukladá povinnosť vykonať kontrolu na podnet ktoréhokoľvek orgánu obce, teda nielen obecného zastupiteľstva, ale aj starostu obce.