

MESTSKÝ KONTROLÓR HLAVNÉHO MESTA SR BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 7. decembra 2017

Správa o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy

Predkladateľ:

Ing. Peter Šinály, v.r.
mestský kontrolór

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Správu o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy

Zodpovedný:

Ing. Peter Šinály, v.r.
mestský kontrolór

Spracovateľ:

Ing. Peter Šinály, v.r.
Ing. Katarína Kalasová, v.r.
JUDr. Viera Michalová, v.r.
Ing. Darina Gajdošová, v.r.
Ing. Filip Húšťava, v.r.
útvary mestského kontrolóra

December 2017

NÁVRH UZNESENIA

Kód uznes. 1.5.6.
5.1.

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

Správu o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy.

Správa č. 16/2017	
1 Hlavné mesto SR Bratislava - kontrola spôsobu schválenia podpisu zmlúv súvisiacich s nájmom pozemku v projekte STEIN I a STEIN II a ich súlad s pravidlami schvaľovania zmlúv, ktorý je definovaný v zákone SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.	
Kontrolovaný subjekt	Hlavné mesto SR Bratislava, Primaciálne nám. č. 1, 814 99 Bratislava (ďalej len "hlavné mesto") IČO: 00603481
Poverenie	č. 16/2017 zo dňa 11.10.2017
Počet členov kontrolnej skupiny	2
Čas výkonu kontroly	11.10.2017 do 14.11.2017
Kontrolované obdobie	2013 - 2017
Plán kontrolnej činnosti	uznesenie MsZ hl. m. SR Bratislavy č. 952/2017 zo dňa 28.9.2017

1.1 Kontrola prijatého uznesenia

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy prijalo dňa 28.9.2017 uznesenie číslo 952/2017, ktorým žiada

primátora hlavného mesta SR Bratislavy.

1. aby zverejnil všetky zmluvy súvisiace s nájmom pozemku v projekte STEIN I a STEIN II a zároveň ich predložil na najbližšie rokovanie komisii finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta a komisii územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy,

mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy.

2. aby prekontroloval spôsob schválenia podpisu týchto zmlúv a ich súlad s pravidlami schvaľovania zmlúv, ktorý je definovaný v zákone SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a informoval Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR o výsledkoch kontroly.

Ú v o d

Spoločnosť DreamField Property s.r.o. so sídlom Račianska 153 v Bratislave, doručila na Magistrát hl.m. SR Bratislavy dňa 6.9.2013 – podacie číslo 330737 žiadosť o majetkovo – právne vysporiadanie pozemku pod stavbou s parcelným číslom 10370/22. V žiadosti ďalej uviedla cit. „, DreamField Property na základe dobrovoľnej dražby, uskutočnenej dňa 23.7.2013, nadobudla spolu s pozemkami aj stavby nachádzajúce sa na vydražených pozemkoch, pričom ako súčasť pôvodného areálu je evidovaná na susediacom pozemku s parc. č. 10370/22 stavba: **2CK Tanky 200 súpis č. 104888**. Vyššie uvedená stavba je umiestnená na pozemku s parcelným číslom 10370/22, parcela registra „C“, zastavané plochy a nádvorcia o výmere 283 m² (LV pre pozemok s parc.č. 10370/22 nezaložený). Na základe zistených informácií DreamField Property pozemok s parc. číslom 10370/22 bol pôvodne evidovaný ako pozemok s parcelným číslom 10376/2, parcela registra "E" zapísaný na LV č. 8925. Spoločnosť v prílohe žiadosti predložila kópiu mapy, kde je znázornené prekrytie pozemkov s parc. číslom 10370/22 a 10370/23 (o výmere 408 m²) s pozemkom 10376/2 o výmere 408 m²“.

Podľa LV č. 8925 je vlastníkom pozemku s parc. číslom 10376/2 hlavné mesto. Uvedený zápis bol vykonaný na základe konania o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim zo dňa 15.10.2010.

V ďalšom texte žiadosti spoločnosť uviedla: cit. "Na základe vyššie uvedených skutočností mala spoločnosť záujem o majetkovo – právne vysporiadanie pozemku s parc.číslo 10370/22. V prípade, že takéto majetkovo-právne vysporiadanie pozemku s parc. číslom 10370/22 nie je možné uskutočniť bez

zbytočného odkladu, do prevodu vlastníckeho práva k vyššie uvedenému pozemku požiadala hlavné mesto o uzavretie nájmovej zmluvy k pozemku s parc. číslom 10370/22 v rozsahu, aby na prenajatom pozemku mohlo byť zriadené právo v zmysle § 38 v spojení s § 139 ods. 1 písmeno a) zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov (stavebný zákon), v rozsahu **“Iné právo k pozemkom a stavbám”**, ktorým je “užívanie pozemku alebo stavby na základe nájmovej zmluvy” v zmysle cit. ustanovenia“.

Spoločnosť DreamField Property doplnila svoju žiadosť a doručila na magistrát dňa 20.9.2013 podacie číslo 340247 s odôvodnením, že pozemok s parcelným číslom 10370/22 bol pôvodne evidovaný ako pozemok s parc.č. 10370/2, parcela registra “E”, zapísaný na liste vlastníctva č. 8925 (parcelu č.10376/2 registra „E“ tvoria parcela č. 10370/22 a 10370/23 registra „C“ spolu o výmere 408 m2). Podľa LV č. 8925 je vlastníkom pozemku s parcelným číslom 10376/2 hlavné mesto.

Na základe vyššie uvedených skutočností, spoločnosť požiadala o odkúpenie pozemku parc.č. 10370/22 pod stavbou súp.č. 104888 a pozemku parc.č. 10370/23 registra “C”, ktorá je súčasťou parc. č. 10376/2 registra “E”.

Zo strany hlavného mesta bolo navrhnuté riešenie, a to schváliť uzatvorenie zmluvy o nájme pozemku v kat. úz. Staré Mesto registra “E” parc č. 10376/2 vo výmere 408 m2 pod stavbou **2CK Tanky 200** so súpisným číslom 104888 a pod príľahlou spevnenou plochou, spoločnosti DreamField Property.

Zmluva o nájme pozemku

V spise je založený výpis z listu vlastníctva č. 4472 zo dňa 18.10.2017 s aktuálnymi údajmi k 1.7.2013. V časti STAVBY je uvedená na parcele č. 10370/22 stavba 2 CK TANKY 200 so súpisným číslom 104888. Kód druhu stavby 20 – Iná stavba. Kód umiestnenia stavby 1– stavba postavená na zemskom povrchu. Dňa 23.7.2013 sa uskutočnila Dobrovoľná dražba nehnuteľností. V spise sa nenachádzal LV potvrdzujúci vlastníctvo nehnuteľnosti žiadateľom pred prenajatím, preto magistrát požiadal o list vlastníctva s aktuálnymi údajmi ku dňu 27.9.2013. Na LV č. 4472 zo dňa 18.10. 2017 s aktuálnymi údajmi ku dňu 27.9.2013 sa stavba nenachádza (viď. Záver tejto správy). V spise sa ďalej nachádza výpis z katastra nehnuteľností zo dňa 2.9.2013 k pozemku reg “C” KN parc. č. 10370/22, na ktorom bola uvedená informácia o existencii stavby – bol uvedený kód č. 5 “vlastník pozemku nie je vlastníkom stavby postavené na tomto pozemku”. Táto informácia zo dňa 1.11.2017 je uvedená na výpise z katastra nehnuteľností do dnešného dňa.

Dňa 31.10.2013 pod číslom: MAGS SNM 54178/2013 – 7/367602 bol zaslaný návrh zmluvy o nájme pozemku spoločnosti DreamField Property. Dňa 18.12. 2013 bola uzatvorená Zmluva o nájme pozemku č. 08-83-0606-13-00 medzi Hlavným mestom SR Bratislavou ako prenajímateľom a spoločnosťou DreamField Property s.r.o. ako nájomcom. Zmluva bola zverejnená na webovej stránke hlavného mesta dňa 19.12.2013 a nadobudla účinnosť dňom 20.12.2013.

Predmetom zmluvy je nájom pozemku registra „E“ parc. č.10376/2 – záhrady vo výmere 408 m2. Účelom nájmu je majetkovoprávne vysporiadanie pozemku pod stavbou 2CK Tanky 200 súpisné č. 104 888 a pod príľahlou spevnenou plochou, v súvislosti s pripravovanou výstavbou projektu „Polyfunkčný súbor NEW STEIN, Bratislava“, v areáli bývalého pivovaru STEIN, ktorý je vo vlastníctve nájomcu. Nájom bol uzatvorený na dobu neurčitú. Nájomné bolo dojednané vo výške 20,00 Eur/m2/rok za časť predmetu nájmu vo výmere 283 m2 pod stavbou 2CK Tanky 200 súpis. č. 104 888, spolu ročne 5 660,00 Eur, a 16,00 Eur/m2/rok za časť predmetu nájmu vo výmere 125 m2 za účelom užívania príľahlej spevnenej plochy, spolu ročne 2 000,00 Eur. Pri výmere 408 m2 predstavuje nájom sumu vo výške 7 660,00 Eur/ročne.

Ak ide o nájom pozemku pod stavbou – podľa § 9a ods. 8 písm. b/ zákona SNR č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov a v súlade s § 7 ods. 9 písm. a/ VZN č. 18/2011 o zásadách hospodárenia s majetkom hlavného mesta o nájme rozhoduje primátor hlavného mesta, ak ide o nájom pozemku vo vlastníctve hlavného mesta zastavaného stavbou vo vlastníctve nadobúdateľa, vrátane príľahlej plochy, ktorá svojím umiestnením a využitím tvorí neoddeliteľný celok so stavbou.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti ako aj uvedené v notárskej zápisnici o dobrovoľnej dražbe, bol zvolený postup schvaľovania nesprávny.

Z á v e r

Kontrola bol predložený dňa 14.11.2017 aj Osvedčený odpis notárskej zápisnice o vykonaní dražby nehnuteľností zo dňa 5.8.2013, ktorý bol vyžiadaný sekciou správy nehnuteľností v novembri 2017 z evidencie katastra nehnuteľností, z ktorej o.i. vyplynulo:

Príklepom na predmetnej dražbe prešlo vlastnícke právo k nehnuteľnosti evidovanej na liste vlastníctva č. 4472, Správa katastra pre Hlavné mesto SR Bratislavu, okres: Bratislava I, obec: BA m.č. Staré Mesto, kat. územie: Staré Mesto a to: pozemky – parcely registra „C“, stavby a príslušenstvo (ktoré sa nezapisuje do LV

napr. vodovodné a kanalizačné prípojky...) na vydražiteľa: DreamField Property, s.r.o. so sídlom 831 54 Bratislava, Račianska 153.

Predmet dražby sa dražil tak „ako stojí a leží“. Hodnota predmetu dražby sa stanovila podľa znaleckého posudku č. 34/2013, ktorý vypracoval znalec Ing. Ivan Šimek, znalec v odbore stavebníctvo, odvetvie pozemné stavby a odhad nehnuteľností, evidenčné číslo znalca 914405.

Na príslušnom liste vlastníctva boli podľa Osvedčeného odpisu notárskej zápisnice evidované stavby:

- regulačná stanica súpisné č. 2728 na parcele č 10370/6
- odparovacia stanica CO2 súpisné číslo na parcele č. 10370/9
- 4 CK Tanky 200 súpisné č. 104888 na parcele č. 10370/4
- 2 CK Tanky 200 súpisné č. 104888 na parcele č. 10370/22.

Na základe uskutočnenej znaleckej obhliadky však bol zistený nesúlad medzi skutkovým stavom a právnym stavom zapísaným v katastri nehnuteľností na LV č. 4472 vedenom Správou katastra pre Hlavné mesto SR Bratislava, okres Bratislava I, Obec: BA m.č. Staré Mesto, kat. územie Staré Mesto, keďže uvedené stavby boli odstránené pravdepodobne bez búracieho povolenia, čo konštatoval vyššie uvedený znalec.

Spoločnosť DreamField Property vo svojej žiadosti o majetko-právne vysporiadanie pozemku pod stavbou zo dňa 16.8.2013 uviedla cit. „ že na základe dobrovoľnej dražby, uskutočnenej dňa 23.7.2013, nadobudla spolu s pozemkami aj stavby nachádzajúce sa na vydražených pozemkoch, pričom ako súčasť pôvodného areálu je evidovaná na susediacom pozemku s parc č. 10370/22 stavba: 2CK Tanky 200 súpis č. 104888.“

V čase uzatvárania zmluvy o nájme však už nemohla byť vlastníkom stavby 2 CK Tanky 200 súpisné číslo 104888, pretože túto stavbu nevydražila. V tom čase podľa vyššie uvedeného znaleckého posudku stavba bola už odstránená. Rozhodnutie primátora bolo teda v rozpore s VZN č. 18/2011 o Zásadách hospodárenia s majetkom hlavného mesta SR Bratislavy.

Riaditeľ sekcie správy nehnuteľností požiadal dňa 7.11.2017 listom č. MAGS ONM 46962/2017-427310 spoločnosť DreamField Property o predloženie relevantného dokladu, ktorý by preukázal, že v čase uzatvárania zmluvy o nájme pozemku bola vlastníkom stavby 2 CK Tanky súpisné číslo 104888. Do ukončenia výkonu kontroly spoločnosť nepredložila relevantný dokument.

1.2 Opatrenie

Kontrola konštatuje, že zmluva je zo strany nájomcu plnená, a preto kontrola navrhuje nasledovné opatrenie:

1. Doriešiť skutkový a právny vzťah k pozemku medzi súčasným užívateľom a vlastníkom pozemku (hlavným mestom).

Zodpovedný: riaditeľ sekcie správy nehnuteľností

Termín: 28.2. 2018

Správa č. 18/2017	
2 Hlavné mesto SR Bratislava - kontrola efektívnosti zabezpečenia vyhotovovania zápisníc zo zasadnutí Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej MsZ) vrátane vyhodnotenia času a ceny, ktoré hlavné mesto SR Bratislava vynakladá na zabezpečenie tejto činnosti.	
Kontrolovaný subjekt	Hlavné mesto SR Bratislava, Primaciálne nám. č. 1, 814 99 Bratislava (ďalej len "hlavné mesto") IČO: 00603481
Poverenie	č. 18/2017 zo dňa 11.10.2017
Počet členov kontrolnej skupiny	2
Čas výkonu kontroly	Od 12.10.2017 do 22.11.2017
Kontrolované obdobie	Od roku 2013 do ukončenia výkonu kontroly
Plán kontrolnej činnosti	uznesenie MsZ hl. m. SR Bratislavy č. 955/2017 zo dňa 28.9.2017

Podľa dokladov poskytnutých Oddelením ľudských zdrojov kontrola konštatuje, že predmetná činnosť – prepis zvukových záznamov zo zasadnutí mestského zastupiteľstva je v súčasnosti vykonávaná na základe Dohody o pracovnej činnosti uzatvorenej s fyzickou osobou dňa 12.12.2016 na obdobie od 1.1.2017 do 31.12.2017. Keďže ide o pracovnú činnosť, táto môže byť vykonávaná v rozsahu najviac 10 hodín týždenne. V dohode je o.i. stanovené, že mesačné výkazy o odpracovanom čase zamestnanec predloží príslušnému vedúcemu oddelenia zamestnávateľa do 1. pracovného dňa nasledujúceho mesiaca. Mesačný výkaz obsahuje dennú evidenciu pracovného času, odpracované hodiny a popis vykonanej práce. Je podpísaný zamestnancom a riaditeľom magistrátu. Z odkontrolovaných výkazov vyplýva, že zamestnanec v období od 2.1.2017 – 30.9.2017 odpracoval v jednotlivých mesiacoch od 40 – 46 hodín.

V období od 1.7.2013 do 31.12.2013 a následne od 1.1.2014 do 30.6.2014 realizoval prepisy záznamov MsZ ten istý zamestnanec, ktorý ich vykonáva aj v súčasnosti, formou Dohody o vykonaní práce. Od 1.7.2014 ich vykonáva na základe Dohôd o pracovnej činnosti, ktoré sú každoročne obnovované.

2.1 Kontrola dokladov

Organizačné oddelenie predložilo kontrole doklady, z ktorých kontrola skonštatovala, že napr.:

- prepis záznamu zo zasadnutia MsZ zo dňa 26.1.2017 v rozsahu 188 strán bol odovzdaný organizačnému oddeleniu spracovateľom v mesiaci júl a zápisnica bola zverejnená 20.9.2017 (dovtedy boli realizované prepisy záznamov z roku 2016),
- prepis záznamu zo zasadnutia MsZ zo dňa 16.2.2017, ktoré pokračovalo 29.3.2017 v rozsahu 975 strán bol odovzdaný v auguste a v mesiaci september. Zápisnica bola zverejnená dňa 20.9.2017,
- prepis záznamu zo zasadnutia MsZ z 30.3.2017, ktoré pokračovalo 26.4.2017 a 24.5.2017 v celkovom počte strán 913 bol odovzdaný v mesiacoch september a október 2017, zápisnica v čase výkonu kontroly nebola zverejnená, nakoľko bola na čítaní u overovateľov,
- prepis záznamu zo zasadnutia MsZ z 27.4.2017, ktoré pokračovalo 24.5.2017 v rozsahu 604 strán bol odovzdaný v mesiaci október, tiež zápisnica nebola zatiaľ zverejnená, bola na čítaní u overovateľov,
- prepis záznamu zo zasadnutia MsZ z 25.5.2017 v rozsahu 545 strán bol odovzdaný spracovateľom v mesiaci október, zatiaľ bol na overovaní,
- prepis záznamu zo zasadnutia MsZ zo dňa 29.6.2017 s pokračovaním 27.9.2017 a 28.9.2017 bol iba odovzdaný na prepísanie, obdobne ako prepis zo zasadnutia z 28.9.2017 s pokračovaním 8.11.2017.

Kontrola nevedela overiť dátumy, kedy boli záznamy odovzdané spracovateľovi na prepis, ani dátumy kedy boli prepisy od spracovateľa prevzaté. Podľa písomných informácií odovzdaných organizačným oddelením sú zvukové záznamy zo zasadnutí MsZ odovzdávané spracovateľovi v priebehu nasledujúceho dňa po ukončení zasadnutia, k čomu je vedená interná evidencia a bola poskytnutá ku kontrole.

Na základe písomného vyjadrenia zodpovedného zamestnanca organizačného oddelenia na vyhotovenie zápisníc z časového hľadiska vplýva viacero faktorov napr.:

„ - významný nárast počtu zastupiteľstiev s pokračovaním v ďalšom termíne (neukončené v termíne, na ktorý boli zvolané). V tomto volebnom období neúmerne narástol počet zasadnutí, ktoré sa ukončujú pokračovaním, napr.: v r. 2016 si počet pokračujúcich zastupiteľstiev vyžiadalo 5 dní a mimoriadne zasadnutia 2 rokovacie dni; v r. 2017 pokračovacie zastupiteľstvá trvali 5 dní a mimoriadne zasadnutia 3 rokovacie dni. V dôsledku prelínania sa jednotlivých zastupiteľstiev, sa vyhotovujú zápisnice postupne aj počas niekoľkých mesiacov. Napr.: mimoriadne zasadnutie zvolané na 25.8.2016 pokračovalo 6.9.2016 a 30.9.2016. Kompletná zápisnica bola odovzdaná do 3 mesiacov po ukončení zasadnutia, t.j v decembri 2016. Okrem toho sa v septembri konali rokovania aj v dňoch 27.9.2016 a 29.9.2016, teda sa rokovalo 4 dni namiesto 1 plánovaného dňa. V r. 2017 sa v januári konalo mimoriadne zasadnutie MsZ, februárové zasadnutie nebolo dokončené a prelínalo sa do marca, marcové do apríla a mája, aprílové do mája atď.

- významný nárast počtu rokovacích dní – počet dní rokovania v r. 2016 sa zvýšil z plánovaných 9 dní na 16 dní a v r. 2017 vrátane septembra z 5 plánovaných dní sa rokovalo 12 dní, čo je nárast o viac ako 100% plánovaných rokovacích dní

- overovanie zápisníc overovateľmi – overovanie zápisníc niekedy trvá aj mesiac, v závislosti od možnosti poslancov - overovateľov.

Zároveň je potrebné dať do pozornosti, že výpisy z bodu Interpelácie sú vždy odovzdané do 2 pracovných dní od ukončenia zasadnutia, aby mohli byť zamestnancami magistrátu spracované a vybavené. Tieto časti zápisníc sa do výkazu zaznamenávajú až pri odovzdaní celej zápisnice, nakoľko je to jeden z posledných bodov rokovania. Taktiež je niekedy potrebné napr.: pre potreby prokuratúry alebo magistrátu vyhotoviť záznam z niektorého bodu rokovania skôr, ako je hotová celá zápisnica. Aj tieto prípady sa zaznamenávajú až pri odovzdaní zápisnice ako takej „.

Kontrola vyhodnocovala manažment zápisníc zo zasadnutia mestského zastupiteľstva za roky 2011 – 2017 vo vzťahu k ich finančnej efektívnosti a času potrebného na ich vyhotovenie a zverejnenie.

V priebehu sledovaného obdobia prišlo k zmene manažmentu dokumentov spojených so zasadnutím zastupiteľstva. Dňa 27.6.2016 o 7:54 hod. sa materiály k zasadnutiu zastupiteľstva po prvý krát umiestnili na „nový“ web, ktorý spravuje dodávateľ (<https://zastupitelstvo.bratislava.sk/>). Do tohto systému boli spätne nahraté všetky zastupiteľstvá od 11.12.2014 až doteraz. Na pôvodnom umiestnení na webe mesta sa ako posledné nachádza zastupiteľstvo zo dňa 23.10.2014.

Funkcionalita „starého“ webu mesta umožňuje, na rozdiel od aktuálneho „nového“, vidieť dátum zverejnenia dokumentu. Z tohto dôvodu a zo zistených skutočností kontrola uvádza 3 obdobia pri vyhodnocovaní času, ktorý HM vynakladá na vyhotovovanie zápisníc nasledujúce obdobia:

A. Obdobie od 27.1.2011 do 13.12.2012

Zápisnice za toto obdobie sa nachádzajú na „starom“ webe mesta, pričom boli zverejňované dodatočne. Tieto dátumy sa nedajú pre analýzu použiť.

B. Obdobie od 7.2.2013 do 23.10.2014

V tomto období je dátum zverejnenia viditeľný pri uverejnenom súbore na webe mesta a tieto dátumy sa použili pri vyhodnotení času potrebného do zverejnenia zápisnice na internete.

C. Zastupiteľstvo zo dňa 11.12.2014

Toto zastupiteľstvo sa nachádza na „novom“ webe, nedá sa teda určiť dátum jej zverejnenia. Zároveň sa nevyskytuje v internej evidencii, ktorá je určujúca pre ďalšie obdobie, pretože interná evidencia sa viedla až od roku 2015.

D. Obdobie od 5.2.2015 do 24.7.2017

V tomto období ako určujúci údaj pre vyhodnotenia času potrebného na vyhotovenie zápisníc kontrola použila údaje z internej evidencie OOR, v ktorej sa eviduje mesiac doručenia vyhotovenej zápisnice na magistrát. Ako presné dátumy sa pre vyhodnotenie použili stredy mesiacov. Z evidencie je zjavné, že niektoré časti zápisnice boli dodané po častiach. Pre potreby analýzy kontrola používala dátum dodania poslednej časti zápisnice.

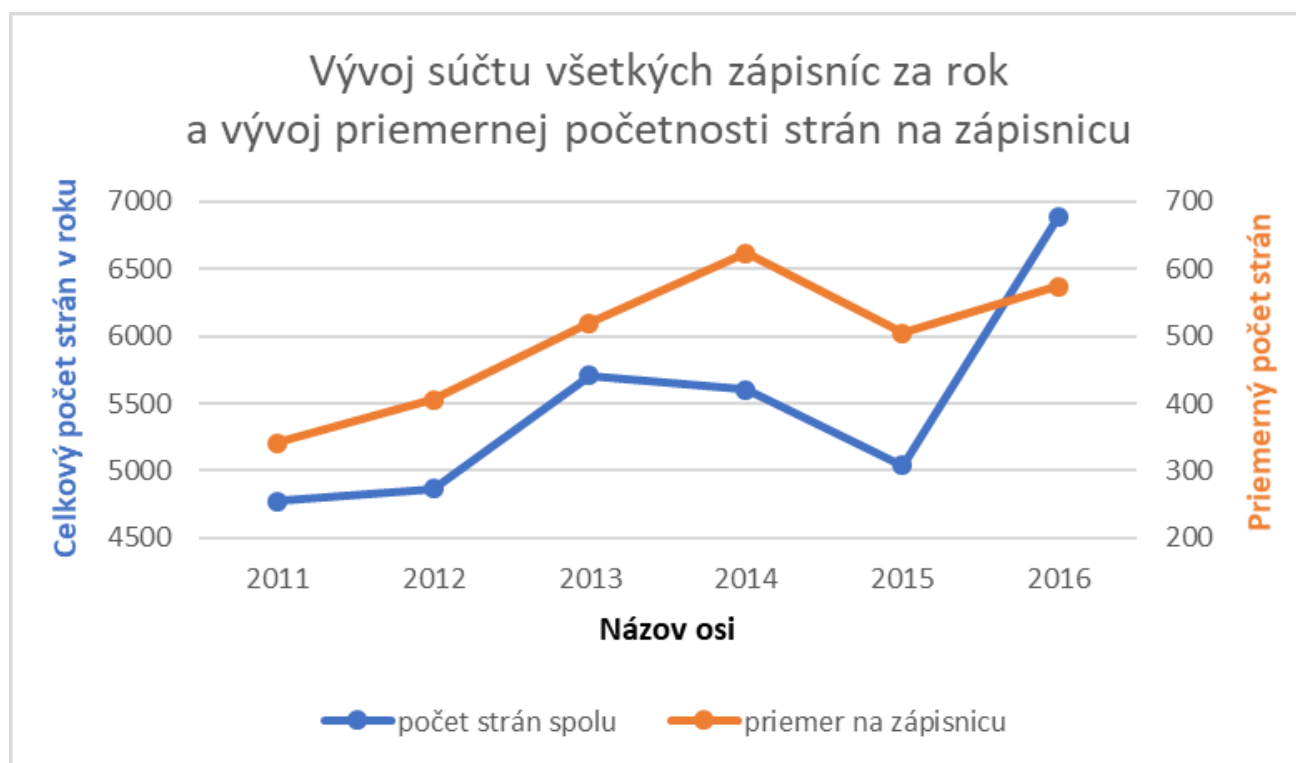
Je pravdepodobné, že obdobie do zverejnenia zápisnice môže byť dlhšie, čo by mohlo byť spôsobené rozdielom medzi zverejnením a prijatím zápisnice od spracovateľa, resp. ďalšími procesnými úkonmi v rámci magistrátu, ktoré sa však v evidencii OOR nesledujú.

2.2 Odporúčanie

Iniciovať a sledovať funkcionality webu zastupitelstvo.bratislava.sk, ktorý by mal verejne poskytovať údaj o dátume zverejnenia dokumentov a preukázať i prípadné dátumy výmeny súborov.

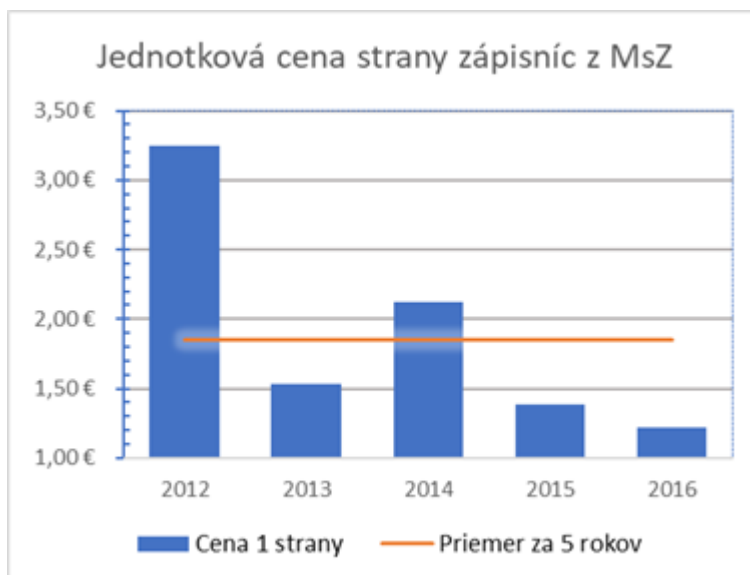
Materiály po zasadnutí MsZ dňa 23.10.2014 sa nachádzajú v novom webovom prostredí, ktoré sledovanie dátumu zverejnenia ako funkcionality neposkytuje. Kontrola sa informovala na možnosť zmeny funkcionality v tejto veci mailom adresovaným na OOR dňa 25.10.2017. Pracovníčka OOR už počas výkonu kontroly dňa 26.10.2017 iniciovala realizáciu tejto požiadavky zaslaním mailu na adresu help@bratislava.sk. Zmeny boli zapracované, v súčasnosti je pri zverejnenom dokumente uvedený dátum zverejnenia.

Kontrola stanovila počet strán ako merný ukazovateľ záverov, ktoré zhrňuje tento text. Vývoj celkovej početnosti všetkých zápisníc a priemernej početnosti v roku dokumentuje tento graf.

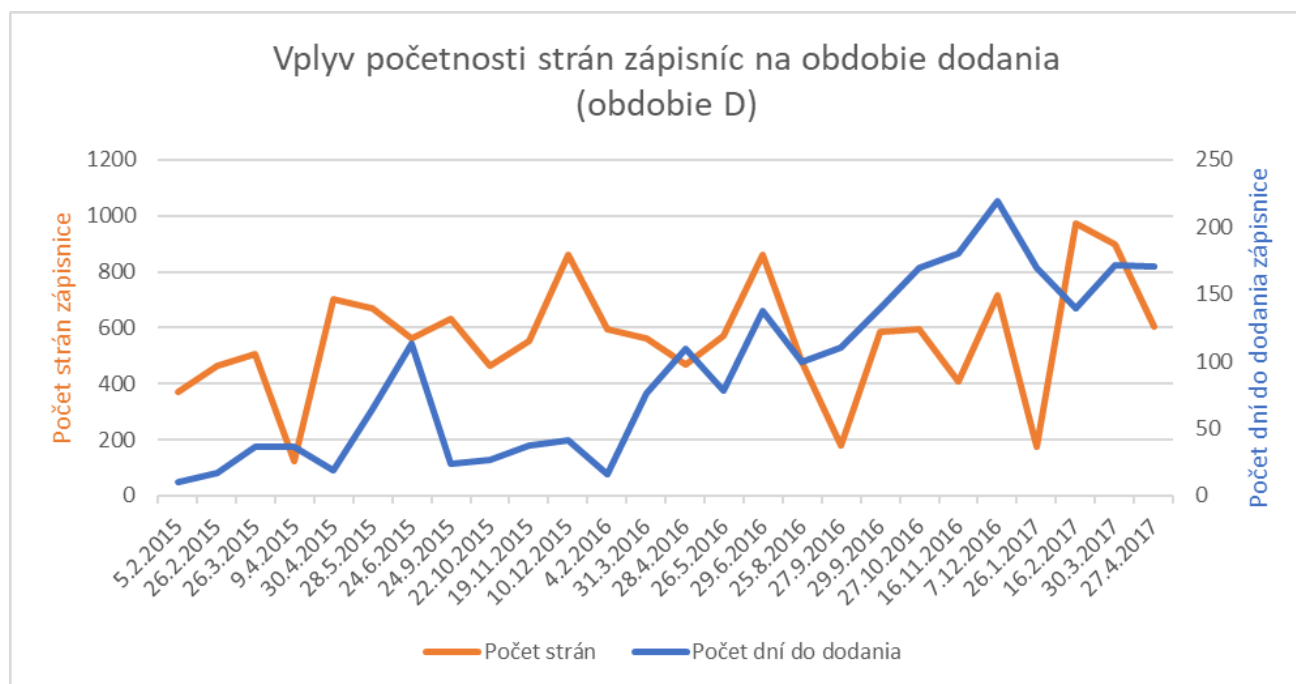


Graf znázorňuje zvyšujúci sa objem strán zápisníc zo zasadnutí MsZ, ktoré skončili v roku 2016.

Ďalší graf potrebný na finále vyhodnotenia ceny zápisníc je graf jednotkovej ceny strany v jednotlivých rokoch 2012 – 2016 a priemerná hodnota v tomto období.



Z tohto grafu je viditeľný pokles jednotkovej ceny strany v roku 2016. Táto skutočnosť spolu so zvýšeným objemom strán zápisníc v roku 2016 vyústila do predĺženia lehôt dodania zápisníc zo strany zhotoviteľa.



Tento graf znázorňuje rastúci trend počtu dní, ktoré sú potrebné na vyhotovenie zápisnice. V súvislosti s touto skutočnosťou, ako i skutočnosťou klesajúcej jednotkovej ceny strany zápisnice a rastúcim množstvom strán všetkých zápisníc v roku 2016 sa dá konštatovať, že zvyšovanie cenovej efektivity vyhotovenia zápisníc z rokovaní MsZ je vyvážené negatívnym trendom zvyšovania času potrebného na vyhotovenie jednotlivých zápisníc.

V období od júna 2016 trend obdobia potrebného na vyhotovenie zápisnice prudko rastie. Tento trend výrazne ovplyvňuje zápisnica zo zasadnutia MsZ zo dňa 7.12.2016 a jeho pokračovania 8.12.2016 (717 strán), ktorá bola prijatá od zhotoviteľa v júli 2017, teda po cca 219 dňoch. Zápisnica z tohto zastupiteľstva bola spracovateľom doručená po častiach (280 strán v máji, 400 strán v júni a 37 strán v júli).

2.3 Odporúčanie

Interne zaznamenávať dátumy týkajúce sa procesov prijatia zápisníc od zhotoviteľa, procesu pripomienkovania zo strany overovateľov zápisnice a finálneho zverejnenia na webovom sídle.

Záver:

Kontrola konštatuje, že v roku 2012 bolo zabezpečené vyhotovenie stenografického záznamu a jeho následný prepis vo forme zápisnice v printovej a elektronickej podobe na základe „Zmluvy o spolupráci“ uzatvorenej medzi hlavným mestom a firmou STENOTYP dňa 18.1.2012. Zmluva bola uzatvorená na obdobie od 1.2.2012 do 31.12.2012. Podľa čl. III ods. 2 „Zmluvy“ bol dodávateľ povinný dodať stenografický záznam a jeho prepis v lehote do 15 dní od zasadnutia MsZ.

Pri porovnaní finančných nákladov (cena práce), ktoré hlavné mesto vynaložilo na zabezpečenie predmetnej činnosti na základe „Zmluvy“ je súčasný spôsob efektívnejší, t.j. menej finančne náročný.

Na druhej strane, aj pri zohľadnení skutočnosti, že počet strán zápisníc vzrástol v jednotlivých rokoch cca o 1000 strán, v roku 2016 dokonca o 2000 strán (v r. 2013 to bolo o 20% viac, v r. 2014 o 20% viac, v r. 2015 o 10% viac a v r. 2016 o 50% viac) voči roku 2012, je z hľadiska časovej náročnosti neefektívne, aby napr.: zápisnica z januárového zasadnutia z roku 2017 bola odovzdaná spracovateľom až v mesiaci júl, čo je viac ako po 5. mesiacoch a zverejnená až koncom septembra. Nakoľko v rámci dohody o pracovnej činnosti môže spracovateľ odpracovať 10 hod. týždenne, nie je možné zrealizovať prepisy záznamov v kratšej dobe ako minimálne 3 a viac mesiacov. Z hľadiska časovej náročnosti plnenia predmetnej úlohy je terajší spôsob nevhodný, neefektívny a svojim spôsobom aj neúčelný.

Kontrola v ďalšom konštatuje, že od mája 2017 sú na magistráte Hlavného mesta uskutočňované projektové práce na novom webovom sídle Hlavného mesta, v rámci ktorého prebieha proces migrácie archívnych materiálov súvisiacich s mestskými zastupiteľstvami (pozvánky, programy, zápisnice, uznesenia) z viacerých webových sídiel na www.zastupitelstvo.bratislava.sk. Od januára 2018 (odhad ukončenia projektových prác pracovníkmi magistrátu) budú súčasné aj archívne materiály k mestským zastupiteľstvám dostupné na jednom webovom sídle, ktorého súčasťou bude možnosť vyhľadávania dokumentov podľa viacerých atribútov.

V rámci zefektívnenia procesu tvorby zápisníc zo zasadnutí mestských zastupiteľstiev magistrát Hlavného mesta v októbri 2017 zahájil proces verejného obstarávania služby „doslovný prepis z konferenčných indexovaných vstupov“, ktorý bude vyhodnotený koncom novembra a následne bude s víťazom obstarávania podpísaná zmluva na dodávku predmetnej služby, ktorá obsahuje lehoty dodania vyhotovenej zápisnice v závislosti od dĺžky trvania zasadnutia mestského zastupiteľstva. Dodané prepisy zvukových nahrávok vo forme zápisnice z rokovania mestského zastupiteľstva budú pred sfinalizovaním (podpis overovateľov zápisnice) verifikované organizačným oddelením magistrátu. Preto kontrola záverom konštatuje, že nie je potrebné navrhnuť opatrenia, dve odporúčania sú súčasťou textu ktorého sa týkajú.

3 Obsah správy

1	Hlavné mesto SR Bratislava - kontrola spôsobu schválenia podpisu zmlúv súvisiacich s nájmom pozemku v projekte STEIN I a STEIN II a ich súlad s pravidlami schvaľovania zmlúv, ktorý je definovaný v zákone SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.....	3
1.1	Kontrola prijatého uznesenia	3
1.2	Opatrenie	5
2	Hlavné mesto SR Bratislava - kontrola efektívnosti zabezpečenia vyhotovovania zápisníc zo zasadnutí Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej MsZ) vrátane vyhodnotenia času a ceny, ktoré hlavné mesto SR Bratislava vynakladá na zabezpečenie tejto činnosti.....	6
2.1	Kontrola dokladov	6
2.2	Odporúčanie	8
2.3	Odporúčanie	9
3	Obsah správy	11