



# Petícia za Bratislavu bez hazardných hier

Súhrnné informácie k 26.9.2016

# 1. Legislatívny rámec

# Petícia za Bratislavu bez hazardných hier je špecifická a jej spracovanie podlieha **zvláštnemu režimu Zákona 171/2005 Z.z. o hazardných hrách**

## Štandardné petície

Zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve

- V zmysle ust. § 1 ods. 1 petičného zákona: „Každý má právo sám alebo s inými obracať sa vo veciach verejného záujmu alebo iného spoločného záujmu so žiadosťami, návrhmi a sťažnosťami (ďalej len "petícia") na orgány verejnej moci.“
- V zmysle ust. § 4 ods. 2 petičného zákona: „V petícii alebo v podpisovom hárku je osoba podporujúca petíciu povinná uviesť čitateľne **svoje meno, priezvisko, adresu pobytu a svoj podpis**, ak ide o fyzickú osobu, alebo svoj názov a sídlo, ak ide o právnickú osobu; osoba oprávnená konať v mene právnickej osoby uvedie čitateľne svoje meno, priezvisko, adresu pobytu a svoj podpis.“
- V zmysle ust. § 4 ods. 4 petičného zákona: „Osobitný zákon môže ustanoviť aj ďalšie náležitosti petície. Ak osobitný zákon ustanovuje najnižší počet osôb podporujúcich petíciu alebo vek osôb podporujúcich petíciu, uvedie osoba podporujúca petíciu svoj trvalý pobyt. Petíciu podľa tohto odseku možno v elektronickej podobe podporiť iba podľa odseku 3 písm. b), c) alebo písm. d).“

## Petícia za Bratislavu bez hazardných hier

Zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve  
Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách

Okrem dodržiavania zákona 85/1990 Z.z., podlieha dodatočne zákonu č. 171/2005 Z.z. najmä týmto podmienkam:

- ust. § 10 ods. 5, podľa ktorého všeobecne záväzné nariadenie podľa odseku 5 písm. d) môže obec vydať, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier, pričom **takúto petíciu musí podporiť najmenej 30% obyvateľov obce, ktorí dovърšili 18 rokov veku.**
- Prijatie takéhoto všeobecne záväzného nariadenia obec oznámi bezodkladne ministerstvu s uvedením dátumu jeho účinnosti.
- Citovaný zákon je potrebné v zmysle vyššie uvedeného ust. § 4 ods. 4 petičného zákona považovať za **osobitný zákon ustanovujúci ďalšie náležitosti petície, pretože stanovuje najnižší počet osôb podporujúcich petíciu (t. j. 30% obyvateľov obce) a zároveň aj vek osôb podporujúcich petíciu (t. j. tých, ktorí dovърšili 18 rokov veku).**

## 2. Chronológia prijatia petície

# Oficiálne prevzatie petície od petičného výboru prebehlo 29.06.2016 prostredníctvom podateľne k rukám príslušného oddelenia

- Oficiálne odovzdanie Petície prebehlo **dňa 29.06.2016 o 14:40 v podateľni** hlavného mesta SR Bratislavy, v budove Novej radnice, zástupcami petičného výboru.
- Predmetom odovzdania petície bolo **8ks krabíc s petičnými hárkami**. Zamestnanec podateľne zaevidoval sprievodný list do registratúrneho informačného systému Ginis, označil ho identifikátorom (čiarový kód) a pečiatkou. Potvrdenú kópiu sprievodného listu odovzdal starostovi MČ Lamač p. Šramkovi.
- Zamestnanec podateľne vykonal tzv. redistribúciu pošty na oddelenie „Ústredná evidencia sťažností“, ktoré je príslušná na vybavovanie petícií podľa zákona.
- Dvaja zamestnanci Oddelenia vnútornej správy (OVS) spolu s vedúcim OVS naložili krabice na vozík a premiestnili ich do Primaciálneho paláca do kancelárie vedúcej Ústrednej evidencie sťažností. Vedúci OVS: „Po celú dobu prenosu petičných hárkov som bol pri zamestnancoch. Nik krabice počas prenosu neotváral.“
- Petícia bola uložená v miestnosti č. 134 (kancelária Ústrednej evidencie sťažností) a o 15:35 bola prevzatá aj v IS Ginis.
- Zaevidovanie Petície prebehlo v súlade so „**Zásadami vybavovania petícií v podmienkach samosprávy hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy**“ zamestnankyňou UES v tzv. registratúrnom denníku pod poradovým číslom PET č.11/2016.
- S krabicami s petíciou sa až do momentu fyzickej kontroly petičných hárkov (dňa 05.08.2016) nemanipulovalo.

### 3. Komunikácia hlavného mesta s úradmi štátnej správy a petičným výborom

# Prelínanie sa zákonných ustanovení a to zákona o petičnom práve, odkazujúc na osobitný zákon o hazardných hrách vytvára unikátnu situáciu.

- **04.07 – 08.07.2016** - príprava detailného právneho postupu pri doručenej petícii o hazardných hrách; konzultácie s gestorskými útvarmi; zhodnotenie podrobného procesného postupu v procese vybavovania petície.
- **11.07.2016** hlavné mesto žiadalo Úrad vlády SR o písomné usmernenie, či je pri vybavovaní petície **povinné riadiť sa sčítanými údajmi**, ktorých obsahovú informáciu o počte petičných hárkov a počte podpisov pod petíciu s náležitosťami (meno, priezvisko, adresa pobytu a podpis) poskytol pri predkladaní petície petičný výbor, alebo je **povinné samostatne sčítavať a kontrolovať tieto údaje uvedené v petícii**, príp., či zákonná úprava povoľuje aj iný variant.
- **29.07.2016** – adresovaná žiadosť Úradu vlády SR o usmernenie, či je orgán verejnej správy pri vybavovaní petície a posudzovaní náležitostí osôb podporujúcich petíciu v nadväznosti na ust. § 4 ods. 4 petičného **zákona povinný preverovať aj pobyt týchto osôb, podporujúcich petíciu**, nakoľko z ust. § 4 ods. 4 petičného zákona vyplýva, že ďalšie náležitosti petície môže ustanoviť osobitný zákon, pričom ak osobitný zákon ustanovuje najnižší počet osôb podporujúcich petíciu alebo vek osôb podporujúcich petíciu, uvedie osoba podporujúca petíciu svoj trvalý pobyt. Podľa citovaného odkazu je adresa pobytu upravená inými zákonmi, napr. zákon č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov SR.
- **12.08.2016** - kontaktované Ministerstvo vnútra SR, Sekcia verejnej správy, Odbor registrov, matrik a hlásenia pobytu, Oddelenie správy registrov, pobočka Banská Bystrica - **v súvislosti s postupom pri verifikácií údajov** (elektronické vybavovanie žiadostí – informácia o pobyte občanov).

## Závery z komunikácie s príslušnými úradmi

- Úrad vlády SR, Sekcia kontroly a prevencie korupcie, Odbor petícií sťažností a ostatných podaní uviedol, **že mesto je vecne príslušné na vybavenie petície a overuje splnenie podmienok**, ako je bydlisko v Bratislave a vek nad 18 rokov podporovateľov petície.
- Na základe usmernenia mesto pristúpilo ku komunikácii s Ministerstvom vnútra SR za **účelom verifikácie údajov obsiahnutých v petícii, nakoľko je rozsiahla z hľadiska počtu podpisov a obsahuje špecifické údaje** (vek, bydlisko). Výsledkom bolo usmernenie ministerstva na komunikáciu s Centrálnym registrom obyvateľstva (Banská Bystrica)\*
- MVSR usmernilo v otázke kontroly mesto, ktoré **je povinné vytvoriť kompletný zoznam osôb podporujúcich petíciu podľa obdržaného vzoru** – vo formáte XLS (Excel). Podpísanú a opečiatkovanú žiadosť spolu s médium (USB kľúč alebo prepisovateľné CD/DVD) a s odovzdávacím **protokolom je potrebné doručiť na príslušnú adresu MVSR, pracovisko Banská Bystrica (Register obyvateľov)**.

\* Možným riešením by bolo aj doručenie kompletnej petície na mestské časti Bratislavy za účelom verifikácie údajov. Avšak toto riešenie mesto vyhodnotilo ako neefektívne a neekonomické.



# Komunikácia mesta s osobou oprávnenou konať v mene petičného výboru

- **27.07.2016** bolo **v zákonnej lehote** zaslané oznámenie osobe určenej na zastupovanie v styku s orgánmi verejnej správy – starostovi MČ Lamač p. Šramkovi, ktorým mu orgán verejnej správy oznámil, že vzhľadom k mnohopočetnému podpisovému obsahu predmetnej petície, ako aj z dôvodu časovej náročnosti vykonávania kontroly podpisov nachádzajúcich sa na petícii, vybaví správny orgán petíciu v **zákonom stanovenej lehote**.
- **Listom zo dňa 17.8.2016** – na základe zistených nedostatkov Petície bola zaslaná Ústrednou evidenciou sťažností **Výzva na odstránenie nedostatkov** zástupcovi petičného výboru starostovi MČ Lamač p. Šramkovi.
  - Na základe zistenia internej kontroly na Ústrednej evidencii sťažností sa preukázalo, že lehota na doručenie výzvy na odstránenie nedostatkov podľa §5 ods.(4) zákona č. 85/1990 Z.z. nebola dodržaná. Predmetné nedodržanie lehoty nemá však prekluzívny charakter. Dôvody nedodržania tejto lehoty súvisia s obsahom petície, jej rozsahom a komplikovanosťou, ako bolo uvedené vyššie.
- **17.08.2016** – stretnutie primátora so starostom MČ Lamač p. Šramkom, kde ho informoval o skutočnostiach zistených pri kontrole petičných hárkov. Zároveň ho požiadal o **preverenie postupu** nakladania s petičnými hárkami **do momentu ich doručenia**. Primátor rovnako vydal pokyn na bezodkladné **vykonanie kontroly nakladania s petičnými hárkami po ich doručení na Hlavné mesto SR**.
- **Listom zo dňa 19.09.2016** – predseda petičného výboru p. Nesrovnal opätovne požiadal starostu MČ Lamač p. Šramka o **preverenie postupu** nakladania s petičnými hárkami **do momentu ich doručenia**.

## 4. Fyzická kontrola petície

# Nedostatky petície podľa zákona Zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve

- Samotná fyzická kontrola petičných hárkov oddelením Ústrednej evidencie sťažností prebiehala v čase od **05.08.2016 do 11.08.2016**. Pri kontrole počtu petičných hárkov bola zistená skutočnosť, že uvedený počet petičných hárkov (v Sprievodnom liste predmetnej petície, 8 018 ks) **nie je totožný so skutočným stavom**, ktorý predstavuje 4 979 ks petičných hárkov.
- Zistené boli tieto ďalšie nedostatky Petície:
  - nečitateľne, resp. vôbec uvedené meno, priezvisko osoby podporujúcej petíciu,
  - nečitateľne, resp. vôbec uvedená adresa pobytu osoby podporujúcej petíciu,
  - chýbajúci podpis osoby podporujúcej petíciu,
  - chýbajúci dátum narodenia osoby podporujúcej petíciu,
  - petičné hárky obsahovali aj adresy pobytu osôb podporujúcich petíciu s pobytom mimo hlavné mesto Bratislava.
- **11.08.2016** po ukončení fyzickej kontroly petičných hárkov bol zamestnancami Ústrednej evidencie sťažností vypracovaný zoznam chýbajúcich petičných hárkov
- Po výzve adresovanej dňa **17.8.2016** petičnému výboru, tento dňa **18.8.2016** chýbajúce petičné hárky (scany originálov) v počte 3039 ks doručil na USB kľúči na Ústrednú evidenciu sťažností. Následne pokračoval proces preverenia náležitostí petície podľa zákona.

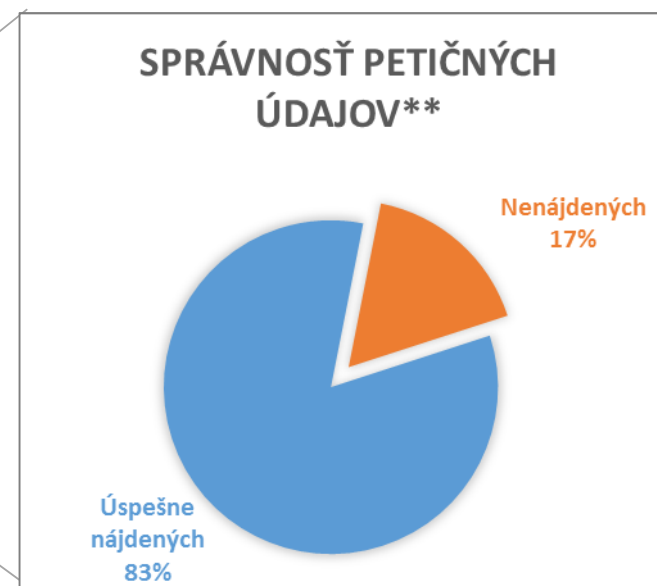
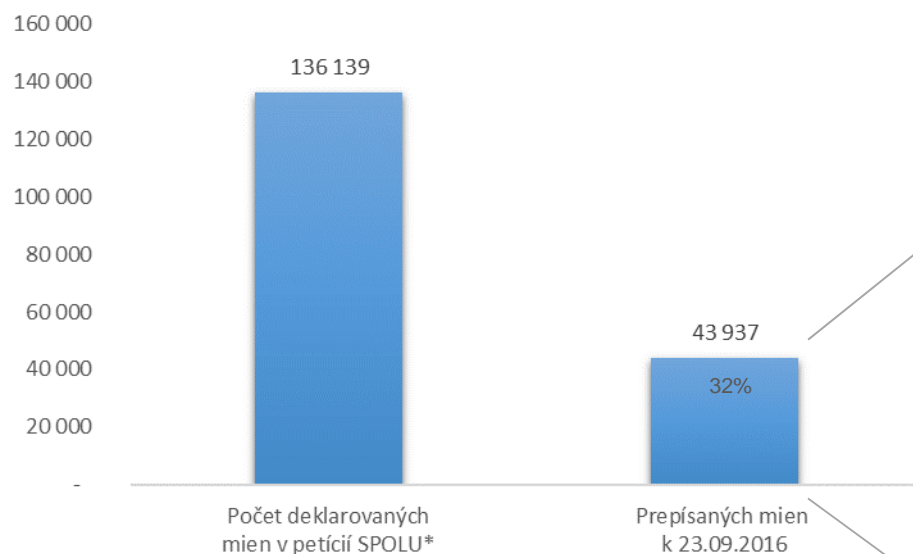
# 5. Preverenie náležitostí petície podľa zákona

# Povinnosť mesta je vyhodnotiť petíciu podľa zákonných ustanovení

- Úrad vlády SR, Sekcia kontroly a prevencie korupcie, Odbor petícií sťažností a ostatných podaní **usmernil listom zo dňa 09.08.2016 a upozornil** na ustanovenie §4a, ods. 7, zákon č. 85/1990 Zb., „že orgán verejnej správy (mesto) vecne príslušným na vybavenie petície overuje splnenie zákonných podmienok podporovateľov petície, t.j. ich bydlisko v Bratislave a vek nad 18 rokov, kontrolou týchto údajov“.
- Na základe odporúčaní, detailných analýz zákonov ako i usmernení mesto pristúpilo k nasledovným procesným krokom s cieľom vyhodnotiť petíciu v zákonom rámci:
  1. **Prepisovanie kompletných petičných hárkov do elektronickej podoby (xls) za účelom následnej analýzy korektnosti uvedených dát (meno, priezvisko, bydlisko, vek)**
    - Aktuálny stav prepisovania petície ku dňu 23.9.2016 - **je 43 937 osôb.**
  2. **Následné priebežné zaslanie kompletných petičných hárkov na MVSR, Centrálny register obyvateľov v Banskej Bystrici s cieľom zrealizovania verifikácie podstatných náležitostí petície.**

# Stav kontroly a prepisu petičných hárkov „Petície za Bratislavu bez hazardných hier“

Stav prepisu petície ku dňu 23.09.2016



\* Na základe informácie z petičného výboru

\*\*Informácia o výsledku z kontroly záznamov petičných hárkov Oddelením správy registrov Ministerstva vnútra SR v Banskej Bystrici